



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres



PLAN COMUNITARIO PARA LA GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES

COMUNIDAD BARRIO 11 DE NOVIEMBRE

PROYECTO

“Proyecto de prevención, reducción, atención de emergencia ante la materialización de escenarios de riesgo, recuperación y fortalecimiento de la capacidad de respuesta comunitaria en el Distrito de Santa Marta, Magdalena, caribe”

**SANTA MARTA – MAGDALENA
DICIEMBRE DE 2018**



PRESENTACION

El presente documento ha sido elaborado en el marco del convenio No. 004 del 07 de abril de 2017 suscrito entre la Alcaldía Distrital de Santa Marta y la Cruz Roja Colombiana Seccional Magdalena “Aunar Esfuerzos con el Fin de Fortalecer las Comunidades con Alto Grado de Vulnerabilidad Ante Desastres y Efectos Negativos del Cambio Climático en Prevención y Atención de Emergencias Como Parte Integral de la Gestión del Riesgo de Acuerdo a lo Contemplado en la Ley 1523 de 2012”.

Cada vez son más los eventos adversos que han afectado a la comunidad del barrio 11 de noviembre causando daños a sus viviendas, enseres y en ocasiones comprometiendo la vida e integridad de algunas personas; el trabajo plasmado en este documento se enmarca en lo que denominamos la Gestión del Riesgo de Desastres, la cual es una herramienta que nos permite convertir las amenazas y vulnerabilidades en un cambio positivo hacia la capacidad de respuestas ante emergencias por parte y por tal motivo a través de talleres, visitas de campo y una mayor organización tenemos claro que podemos disminuir el riesgo frente a eventos como incendios, sequías y otras amenazas, mediante actividades concretas que se han plasmado en este documento.

Con el fin de mejorar los niveles de percepción del riesgo y de acuerdo a lo estipulado en la Ley 1523 de 2012 en su Artículo 2°. *De la responsabilidad.* La gestión del riesgo es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano. En cumplimiento de esta responsabilidad, las entidades públicas, privadas y comunitarias desarrollarán y ejecutarán los procesos de gestión del riesgo, entendiéndose: conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres, en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción, como componentes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

La participación comunitaria es de vital importancia y contribuye a estimular iniciativas por parte de la población, a través de la formulación programas y proyectos que permitan orientar una buena Gestión del Riesgo de Desastres como un proceso social en nuestra comunidad y así contribuir a la seguridad, el bienestar, calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible, acorde al artículo 1° de la Ley 1523 de 2012. Así mismo garantizar por parte de la ciudadanía una adecuada veeduría sobre el uso eficiente y adecuado de los recursos públicos por parte de las autoridades locales.



CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN.....	5
1.1. OBJETIVOS.....	6
1.2. METODOLOGIA.....	6
1.3. TERMINOLOGIA DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES.....	8
1.4. PRINCIPIOS GENERALES QUE ORIENTAN LA GESTIÓN DEL RIESGO.....	15
1.5. MARCO NORMATIVO PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES.....	18
2. PLAN COMUNITARIO DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES DEL BARRIO.....	21
2.1. GENERALIDADES DEL BARRIO 11 DE NOVIEMBRE.....	22
2.2 RESEÑA HISTÓRICA.....	24
2.3. ASPECTOS DEMOGRAFICOS.....	25
2.4. IDENTIFICACIÓN COMUNITARIA DE LOS ESCENARIOS DE DESASTRES.....	40
2.5. IDENTIFICACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE LOS ESCENARIOS DE RIESGO.....	43
2.5.1. IDENTIFICACIÓN DE AMENAZAS.....	43
2.5.2. ANÁLISIS Y CALIFICACIÓN DE LA VULNERABILIDAD.....	50
2.5.3. IDENTIFICACION DEL RIESGO.....	57
2.6. DESCRIPCION DE LOS ESCENARIOS DE RIESGO.....	59
2.7. COMPONENTE PROGRAMATICO PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DEL BARRIO 11 DE NOVIEMBRE.....	62
2.8. ACCIONES DE PREPARACION Y MITIGACION.....	65
3. ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACION DEL PLAN DE GESTION DEL RIESGO EN LA COMUNIDAD DEL BARRIO 11 DE NOVIEMBRE.....	68
4. REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS.....	71
5. ANEXO No1. ESTRATEGIA COMUNITARIA PARA RESPUESTA EMERGENCIAS.....	72
6. ANEXO No2. REGISTRO FOTOGRAFICO PLAN DE CAPACITACION COBASA BARRIO 11 DE NOVIEMBRE.....	87

LISTADO DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Localización del barrio 11 de Noviembre por comuna.....	22
Ilustración 2. Mapa del Barrio 11 de Noviembre.....	23

LISTADO DE TABLAS

Tabla 1. Normatividad en Gestión del Riesgo Nacional y local.....	18
Tabla 2. Datos Generales del Barrio 11 de Noviembre.....	23
Tabla 3. Perfil Histórico del Barrio 11 de Noviembre.....	24
Tabla 4. Calendario Estacional del Barrio 11 de Noviembre	24



Tabla 5. Identificación de Amenazas.....	44
Tabla 6. Calificación de Amenazas.....	48
Tabla 7. Evaluación de las Amenazas del Barrio 11 de Noviembre	49
Tabla 8. Vulnerabilidad física.....	51
Tabla 9. Vulnerabilidad Ambiental.....	52
Tabla 10. Vulnerabilidad Económica.....	53
Tabla 11. Vulnerabilidad Social.....	54
Tabla 12. Grado de Vulnerabilidad.....	55
Tabla 13. Valoración de la Vulnerabilidad del Barrio de 11 Noviembre.....	56
Tabla 14. Matriz de Riesgo.....	58
Tabla 15. Conocimiento del Riesgo.....	62
Tabla 16. Reducción del Riesgo.....	63
Tabla 17. Manejo Del Desastre	64

LISTADO DE IMÁGENES

Imagen 1. Taller Análisis de las Amenazas.....	41
Imagen 2. Taller Identificación de Escenarios de Riesgos.....	41
Imagen 3. Elaboración ruta de Evacuación y Punto de Encuentro.....	42
Imagen 4. Taller Análisis de la Vulnerabilidad.....	42
Imagen 5. Recorrido por el Barrio 11 de Noviembre.....	70
Imagen 6. Ruta de evacuación del Barrio 11 de noviembre.....	82
Imagen 7. Introducción a la Gestión del Riesgo.....	87
Imagen 8. Elaboración y sustentación del Perfil Histórico y Calendario Estacional.....	88
Imagen 9. Manejo de Extintor de Control de Incendios.....	89
Imagen 10. Verificación de Ruta de Evacuación.....	89
Imagen 11. Capacitación de Primeros Auxilios.....	90
Imagen 12. Capacitación de Primeros Auxilios.....	91



1. INTRODUCCION

De acuerdo a la ley 1523 de 2012 la Gestión del Riesgo de Desastres, “es un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, bienestar, calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible”, asimismo se constituye en una política de desarrollo indispensable para asegurar la sostenibilidad, la seguridad territorial, los derechos e intereses colectivos, mejorar la calidad de vida de las poblaciones y las comunidades en riesgo y, por lo tanto, está intrínsecamente asociada con la planificación del desarrollo seguro, con la gestión ambiental territorial sostenible, en todos los niveles de gobierno y la efectiva participación de la población.

Para la construcción del Plan Comunitario de Gestión del Riesgo, se debe tener un conocimiento claro y amplio sobre los escenarios en los cuales se va a actuar, ya que esto permitirá tomar las acciones tendientes a reducir las causas de la problemática e intervenir en cada de los escenarios de riesgo propuestos en los talleres.

El Plan Comunitario para la Gestión del Riesgo de Desastres es un instrumento de planificación que facilita el trabajo de diferentes actores en un lugar determinado porque nacen de las experiencias, antecedentes y los conocimientos que tienen los moradores de su entorno, de todos aquellos eventos que pueden afectarlos y de la necesidad de contrarrestar su efecto.

El Plan comunitario de Gestión del Riesgo del Barrio 11 de Noviembre del Distrito de Santa Marta, Magdalena, es un primer instrumento que apuesta a optimizar la planeación, ejecución y evaluación de las líneas de acción de la gestión del riesgo a los diferentes actores territoriales, al mostrar en él,



un panorama actual del territorio con respecto a sus escenarios de riesgo y sus posibles estrategias, programas o proyectos que desde el orden comunitario afrontarlos.

1.1. OBJETIVOS

General:

Apoyar la Gestión del Riesgo de Desastres en el Barrio 11 de Noviembre, a través de la elaboración de un Plan de Emergencias Comunitario.

Específicos:

1. Establecer la caracterización de los escenarios de riesgo existente en la comunidad del Barrio 11 de Noviembre a partir de un ejercicio colectivo de identificación de amenazas y vulnerabilidades.
2. Establecer el componente programático del Plan de Emergencias teniendo en cuenta los procesos de Conocimiento, Reducción del Riesgo y Manejo de Desastres.
3. Establecer estrategias que permitan garantizar la implementación del Plan.

1.2. METODOLOGIA

Para la formulación del Plan Comunitario de Gestión del Riesgo a Desastres, se empleó como base la Guía Comunitaria para la Gestión del Riesgo de Desastres, elaborada por la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres - UNDGR- Colombia, como modelo que permitiera lograr articular



el trabajo realizado en el Marco del Plan Nacional de Formación y Capacitación del Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres.

El Plan Comunitario para la Gestión del Riesgo se llevó a cabo a través del siguiente esquema metodológico.

- Recopilación inicial de información.
- Acercamiento a la Comunidad
- Desarrollo de Procesos de capacitación.
- Construcción Colectiva de productos.
- Socialización de Trabajos desarrollados.

RECOPIACION DE INFORMACIÓN.

A partir de la recopilación de la información en diferentes fuentes se logra una aproximación a la realidad actual de la comunidad, que garantiza una efectiva implementación del proyecto en la misma. Se buscó recoger información sobre aspectos históricos, físicos y sociales de la comunidad. Insumos necesarios para el análisis de vulnerabilidades, riesgos y capacidades.

ACERCAMEINTO A LA COMUNIDAD.

El contacto con la comunidad se realizó a través de los líderes comunitarios y personal del Comité Barrial para la Gestión del Riesgo del Barrio 11 de Noviembre, se realizó socialización de los objetivos y metas a alcanzar durante el plan de capacitación y se hizo énfasis, en el compromiso que la comunidad debía tener durante el proceso.



DESARROLLO DE PROCESOS DE CAPACITACION Y CONSTRUCCION COLECTIVA DE PRODUCTOS.

El proceso de capacitación y construcción colectiva de productos se desarrolló a través de talleres teórico-prácticos, con la comunidad, los cuales fueron facilitados por personal de la Cruz Roja Colombiana Seccional Magdalena.

SOCIALIZACION DEL TRABAJO DESARROLLADO.

Una vez concluido los procesos de capacitación y de construcción participativa, se procedió a socializar con los respectivos habitantes de las comunidades los resultados obtenidos. Este fue un ejercicio enteramente realizado por participantes del proceso con la asesoría del equipo de trabajo. El mérito mismo es una lectura de la realidad de las comunidades hecha y socializada desde y entre la comunidad misma.

1.3 TERMINOLOGIA SOBRE LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES

Gestión del riesgo: Es el proceso social de planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas y acciones permanentes para el conocimiento del riesgo y promoción de una mayor conciencia del mismo, impedir o evitar que se genere, Terminología sobre Gestión del Riesgo de Desastres y Fenómenos Amenazantes reducirlo o controlarlo cuando ya existe y para prepararse y manejar las situaciones de desastre, así como para la posterior recuperación, entiéndase: rehabilitación y reconstrucción. Estas acciones tienen el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar y calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible (Ley 1523 de 2012).

Gobernanza del riesgo de desastres: Sistema de instituciones, mecanismos, políticas y marcos legales y otros mecanismos diseñados para guiar, coordinar y supervisar la gestión del riesgo de desastres y áreas relacionadas con políticas públicas y privadas (a partir de UNGA, 2016).



Infraestructura indispensable: Las estructuras físicas, instalaciones redes y otros bienes que proveen servicios que son esenciales para el funcionamiento socioeconómico de una comunidad (a partir de UNGA, 2016).

Plan de gestión del riesgo de desastres: Es el instrumento que define los objetivos, programas, acciones, responsables y presupuestos, mediante las cuales se ejecutan los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y de manejo de desastres, en el marco de la planificación del desarrollo.

Prevención de riesgo: Medidas y acciones de intervención restrictiva o prospectiva dispuestas con anticipación con el fin de evitar que se genere riesgo. Puede enfocarse a evitar o neutralizar la amenaza o la exposición y la vulnerabilidad ante la misma en forma definitiva para impedir que se genere nuevo riesgo. Los instrumentos esenciales de la prevención son aquellos previstos en la planificación, la inversión pública y el ordenamiento ambiental territorial, que tienen como objetivo reglamentar el uso y la ocupación del suelo de forma segura y sostenible. (Ley 1523 de 2012).

Riesgo de desastres: Corresponde a los daños o pérdidas potenciales que pueden presentarse debido a los eventos físicos peligrosos de origen natural, socio-natural, tecnológico, bio-sanitario o humano no intencional, en un período de tiempo específico y que son determinados por la vulnerabilidad de los elementos expuestos; por consiguiente, el riesgo de desastres se deriva de la combinación de la amenaza y la vulnerabilidad (Ley 1523 de 2012).

Riesgo extensivo: El riesgo generalizado que se relaciona con la exposición de poblaciones dispersas a condiciones reiteradas o persistentes con una intensidad baja o moderada, a menudo de naturaleza altamente localizada, lo cual puede conducir a un impacto acumulativo muy debilitante de los desastres (UNISDR, 2009).



Riesgo tecnológico: Daños o pérdidas potenciales que pueden presentarse debido a los eventos mayores generados por el uso y acceso a la tecnología, originados en sucesos antrópicos, naturales, socio-naturales y propios de la operación. Se excluyen de su alcance i) los riesgos asociados a la seguridad informática y gestión de información, con excepción de las instalaciones operativas, ii) los establecimientos, las instalaciones o zonas de almacenamientos militares, iii) los riesgos asociados a las radiaciones ionizantes que tienen su origen en sustancias, iv) las armas o agentes de destrucción masiva y v) los riesgo asociados a los agentes biológicos, con excepción de las instalaciones operativas (UNGRD, Resolución 1770 de 2013).

Riesgo de origen biológico: Es aquel susceptible de ser producido por una exposición no controlada a agentes biológicos; entendiendo agente biológico como cualquier microorganismo (“microbio”), cultivo celular o endoparásito humano capaz de producir enfermedades, infecciones, alergias, o toxicidad (UPV, 2012).

Adaptación: Comprende el ajuste de los sistemas naturales o humanos a los estímulos climáticos actuales o esperados o a sus efectos, con el fin de moderar perjuicios o explotar oportunidades beneficiosas, En el caso de los eventos hidrometeorológicos la Adaptación al Cambio Climático corresponde a la gestión del riesgo de desastres en la medida en que está encaminada a la reducción de la vulnerabilidad o al mejoramiento de la resiliencia en respuesta a los cambios observados o esperados del clima y su variabilidad.

Alerta: Estado que se declara con anterioridad a la manifestación de un evento peligroso, con base en el monitoreo del comportamiento del respectivo fenómeno, con el fin de que las entidades y la población involucrada activen procedimientos de acción previamente establecidos.

Amenaza: Peligro latente de que un evento físico de origen natural, o causado, o inducido por la acción humana de manera accidental, se presente con una severidad suficiente para causar pérdida



de vidas, lesiones u otros impactos en la salud, así como también daños y pérdidas en los bienes, la infraestructura, los medios de sustento, la prestación de servicios y los recursos ambientales.

Análisis y evaluación del riesgo: Implica la consideración de las causas y fuentes del riesgo, sus consecuencias y la probabilidad de que dichas consecuencias puedan ocurrir. Es el modelo mediante el cual se relaciona la amenaza y la vulnerabilidad de los elementos expuestos, con el fin de determinar los posibles efectos sociales, económicos y ambientales y sus probabilidades. Se estima el valor de los daños y las pérdidas potenciales, y se compara con criterios de seguridad establecidos, con el propósito de definir tipos de intervención y alcance de la reducción del riesgo y preparación para la respuesta y recuperación.

Calamidad pública: Es el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al municipio, distrito o departamento ejecutar acciones de respuesta a la emergencia, rehabilitación y reconstrucción.

Cambio climático: Importante variación estadística en el estado medio del clima o en su variabilidad, que persiste durante un período prolongado (normalmente decenios o incluso más). El cambio climático se puede deber a procesos naturales internos o a cambios del forzamiento externo, o bien a cambios persistentes antropogénicos en la composición de la atmósfera o en el uso de las tierras.

Conocimiento del riesgo: Es el proceso de la gestión del riesgo compuesto por la identificación de escenarios de riesgo, el análisis y evaluación del riesgo, el monitoreo y seguimiento del riesgo y sus componentes y la comunicación para promover una mayor conciencia del mismo que alimenta los procesos de reducción del riesgo y de manejo de desastre.



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

*Santa
Marta*
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

Desastre: Es el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la sociedad, que exige del Estado y del sistema nacional ejecutar acciones de respuesta a emergencia, rehabilitación y reconstrucción.

Emergencia: Situación caracterizada por la alteración o interrupción intensa y grave de las condiciones normales de funcionamiento u operación de una comunidad, causada por un evento adverso o por la inminencia del mismo, que obliga a una reacción inmediata y que requiere la respuesta de las instituciones del Estado, los medios de comunicación y de la comunidad en general.

Exposición (elementos expuestos): Se refiere a la presencia de personas, medios de subsistencia, servicios ambientales y recursos económicos y sociales, bienes culturales e infraestructura que por su localización pueden ser afectados por la manifestación de una amenaza.

Intervención: Corresponde al tratamiento del riesgo mediante la modificación intencional de las características de un fenómeno con el fin de reducir la amenaza que representa o de modificar las características intrínsecas de un elemento expuesto con el fin de reducir su vulnerabilidad.

Intervención correctiva: Proceso cuyo objetivo es reducir el nivel de riesgo existente en la sociedad a través de acciones de mitigación, en el sentido de disminuir o reducir las condiciones de amenaza, cuando sea posible, y la vulnerabilidad de los elementos expuestos.

Intervención prospectiva: Proceso cuyo objetivo es garantizar que no surjan nuevas situaciones de riesgo a través de acciones de prevención, impidiendo que los elementos expuestos sean vulnerables



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

*Santa
Marta*
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

o que lleguen a estar expuestos ante posibles eventos peligrosos. Su objetivo último es evitar nuevo riesgo y la necesidad de intervenciones correctivas en el futuro. La intervención prospectiva se realiza primordialmente a través de la planificación ambiental sostenible, el ordenamiento territorial, la planificación sectorial, la regulación y las especificaciones técnicas, los estudios de prefactibilidad y diseño adecuados, el control y seguimiento y en general todos aquellos mecanismos que contribuyan de manera anticipada a la localización, construcción y funcionamiento seguro de la infraestructura, los bienes y la población.

Manejo de desastres: Es el proceso de la gestión del riesgo compuesto por la preparación para la respuesta a emergencias, la preparación para la recuperación posdesastre, la ejecución de dicha respuesta y la ejecución de la respectiva recuperación, entiéndase: rehabilitación y recuperación.

Mitigación del riesgo: Medidas de intervención prescriptiva o correctiva dirigidas a reducir o disminuir los daños y pérdidas que se puedan presentar a través de reglamentos de seguridad y proyectos de inversión pública o privada cuyo objetivo es reducir las condiciones de amenaza, cuando sea posible, y la vulnerabilidad existente.

Preparación: Es el conjunto de acciones principalmente de coordinación, sistemas de alerta, capacitación, equipamiento, centros de reserva y albergues y entrenamiento, con el propósito de optimizar la ejecución de los diferentes servicios básicos de respuesta, como accesibilidad y transporte, telecomunicaciones, evaluación de daños y análisis de necesidades, salud y saneamiento básico, búsqueda y rescate, extinción de incendios y manejo de materiales peligrosos, albergues y alimentación, servicios públicos, seguridad y convivencia, aspectos financieros y legales, información pública y el manejo general de la respuesta, entre otros.

Prevención de riesgo: Medidas y acciones de intervención restrictiva o prospectiva dispuestas con anticipación con el fin de evitar que se genere riesgo. Puede enfocarse a evitar o neutralizar la amenaza o la exposición y la vulnerabilidad ante la misma en forma definitiva para impedir que se



genere nuevo riesgo. Los instrumentos esenciales de la prevención son aquellos previstos en la planificación, la inversión pública y el ordenamiento ambiental territorial, que tienen como objetivo reglamentar el uso y la ocupación del suelo de forma segura y sostenible.

Protección financiera: Mecanismos o instrumentos financieros de retención intencional o transferencia del riesgo que se establecen en forma ex ante con el fin de acceder de manera ex post a recursos económicos oportunos para la atención de emergencias y la recuperación.

Recuperación: Son las acciones para el restablecimiento de las condiciones normales de vida mediante la rehabilitación, reparación o reconstrucción del área afectada, los bienes y servicios interrumpidos o deteriorados y el restablecimiento e impulso del desarrollo económico y social de la comunidad. La recuperación tiene como propósito central evitar la reproducción de las condiciones de riesgo preexistentes en el área o sector afectado.

Reducción del riesgo: Es el proceso de la gestión del riesgo, está compuesto por la intervención dirigida a modificar o disminuir las condiciones de riesgo existentes, entiéndase: mitigación del riesgo y a evitar nuevo riesgo en el territorio, entiéndase: prevención del riesgo. Son medidas de mitigación y prevención que se adoptan con antelación para reducir la amenaza, la exposición y disminuir la vulnerabilidad de las personas, los medios de subsistencia, los bienes, la infraestructura y los recursos ambientales, para evitar o minimizar los daños y pérdidas en caso de producirse los eventos físicos peligrosos. La reducción del riesgo la componen la intervención correctiva del riesgo existente, la intervención prospectiva de nuevo riesgo y la protección financiera.

Reglamentación prescriptiva: Disposiciones cuyo objetivo es determinar en forma explícita exigencias mínimas de seguridad en elementos que están o van a estar expuestos en áreas propensas a eventos peligrosos con el fin de preestablecer el nivel de riesgo aceptable en dichas áreas.



Reglamentación restrictiva: Disposiciones cuyo objetivo es evitar la configuración de nuevo riesgo mediante la prohibición taxativa de la ocupación permanente de áreas expuestas y propensas a eventos peligrosos. Es fundamental para la planificación ambiental y territorial sostenible.

Respuesta: Ejecución de las actividades necesarias para la atención de la emergencia como accesibilidad y transporte, telecomunicaciones, evaluación de daños y análisis de necesidades, salud y saneamiento básico, búsqueda y rescate, extinción de incendios y manejo de materiales peligrosos, albergues y alimentación, servicios públicos, seguridad y convivencia, aspectos financieros y legales, información pública y el manejo general de la respuesta, entre otros. La efectividad de la respuesta depende de la calidad de preparación.

Riesgo de desastres: Corresponde a los daños o pérdidas potenciales que pueden presentarse debido a los eventos físicos peligrosos de origen natural, socio-natural tecnológico, biosanitario o humano no intencional, en un período de tiempo específico y que son determinados por la vulnerabilidad de los elementos expuestos; por consiguiente el riesgo de desastres se deriva de la combinación de la amenaza y la vulnerabilidad.

Seguridad territorial: La seguridad territorial se refiere a la sostenibilidad de las relaciones entre la dinámica de la naturaleza y la dinámica de las comunidades en un territorio en particular. Este concepto incluye las nociones de seguridad alimentaria, seguridad jurídica o institucional, seguridad económica, seguridad ecológica y seguridad social.

Vulnerabilidad; Susceptibilidad o fragilidad física, económica, social, ambiental o institucional que tiene una comunidad de ser afectada o de sufrir efectos adversos en caso de que un evento físico peligroso se presente. Corresponde a la predisposición a sufrir pérdidas o daños de los seres humanos y sus medios de subsistencia, así como de sus sistemas físicos, sociales, económicos y de apoyo que pueden ser afectados por eventos físicos peligrosos.



1.4. PRINCIPIOS GENERALES QUE ORIENTAN LA GESTIÓN DEL RIESGO.

Acorde con lo estipulado en la Ley 1523 de 2012, en su Artículo 3°. *Principios generales*. Los principios generales que orientan la gestión del riesgo son:

Principio de igualdad: Todas las personas naturales tendrán la misma ayuda y el mismo trato al momento de atenderseles con ayuda humanitaria, en las situaciones de desastre y peligro que desarrolla esta ley.

Principio de protección: Los residentes en Colombia deben ser protegidos por las autoridades en su vida e integridad física y mental, en sus bienes y en sus derechos colectivos a la seguridad, la tranquilidad y la salubridad públicas y a gozar de un ambiente sano, frente a posibles desastres o fenómenos peligrosos que amenacen o infieran daño a los valores enunciados.

Principio de solidaridad social: Todas las personas naturales y jurídicas, sean estas últimas de derecho público o privado, apoyarán con acciones humanitarias a las situaciones de desastre y peligro para la vida o la salud de las personas.

Principio de auto-conservación: Toda persona natural o jurídica, bien sea de derecho público o privado, tiene el deber de adoptar las medidas necesarias para una adecuada gestión del riesgo en su ámbito personal y funcional, con miras a salvaguardarse, que es condición necesaria para el ejercicio de la solidaridad social.

Principio participativo: Es deber de las autoridades y entidades del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, reconocer, facilitar y promover la organización y participación de comunidades étnicas, asociaciones cívicas, comunitarias, vecinales, benéficas, de voluntariado y de utilidad común. Es deber de todas las personas hacer parte del proceso de gestión del riesgo en su comunidad.



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

*Santa
Marta*
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

Principio de diversidad cultural: En reconocimiento de los derechos económicos, sociales y culturales de las personas, los procesos de la gestión del riesgo deben ser respetuosos de las particularidades culturales de cada comunidad y aprovechar al máximo los recursos culturales de la misma.

Principio del interés público o social: En toda situación de riesgo o de desastre, el interés público o social prevalecerá sobre el interés particular. Los intereses locales, regionales, sectoriales y colectivos cederán frente al interés nacional, sin detrimento de los derechos fundamentales del individuo y, sin demérito, de la autonomía de las entidades territoriales.

Principio de precaución: Cuando exista la posibilidad de daños graves o irreversibles a las vidas, a los bienes y derechos de las personas, a las instituciones y a los ecosistemas como resultado de la materialización del riesgo en desastre, las autoridades y los particulares aplicarán el principio de precaución en virtud del cual la falta de certeza científica absoluta no será óbice para adoptar medidas encaminadas a prevenir, mitigar la situación de riesgo.

Principio de sostenibilidad ambiental: El desarrollo es sostenible cuando satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de los sistemas ambientales de satisfacer las necesidades futuras e implica tener en cuenta la dimensión económica, social y ambiental del desarrollo. El riesgo de desastre se deriva de procesos de uso y ocupación insostenible del territorio, por tanto, la explotación racional de los recursos naturales y la protección del medio ambiente constituyen características irreductibles de sostenibilidad ambiental y contribuyen a la gestión del riesgo de desastres.

Principio de gradualidad: La gestión del riesgo se despliega de manera continua, mediante procesos secuenciales en tiempos y alcances que se renuevan permanentemente. Dicha gestión continuada estará regida por los principios de gestión pública consagrados en el artículo 209 de la Constitución y



debe entenderse a la luz del desarrollo político, histórico y socioeconómico de la sociedad que se beneficia.

Principio sistémico: La política de gestión del riesgo se hará efectiva mediante un sistema administrativo de coordinación de actividades estatales y particulares. El sistema operará en modos de integración sectorial y territorial; garantizará la continuidad de los procesos, la interacción y enlazamiento de las actividades mediante bases de acción comunes y coordinación de competencias. Como sistema abierto, estructurado y organizado, exhibirá las calidades de interconexión, diferenciación, recursividad, control, sinergia y reiteración.

Principio de coordinación: La coordinación de competencias es la actuación integrada de servicios tanto estatales como privados y comunitarios especializados y diferenciados, cuyas funciones tienen objetivos comunes para garantizar la armonía en el ejercicio de las funciones y el logro de los fines o cometidos del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

Principio de concurrencia: La concurrencia de competencias entre entidades nacionales y territoriales de los ámbitos público, privado y comunitario que constituyen el sistema nacional de gestión del riesgo de desastres, tiene lugar cuando la eficacia en los procesos, acciones y tareas se logre mediante la unión de esfuerzos y la colaboración no jerárquica entre las autoridades y entidades involucradas. La acción concurrente puede darse en beneficio de todas o de algunas de las entidades. El ejercicio concurrente de competencias exige el respeto de las atribuciones propias de las autoridades involucradas, el acuerdo expreso sobre las metas comunes y sobre los procesos y procedimientos para alcanzarlas.

Principio de subsidiariedad: Se refiere al reconocimiento de la autonomía de las entidades territoriales para ejercer sus competencias. La subsidiariedad puede ser de dos tipos: la subsidiariedad negativa, cuando la autoridad territorial de rango superior se abstiene de intervenir el riesgo y su materialización en el ámbito de las autoridades de rango inferior, si estas tienen los medios para



hacerlo. La subsidiariedad positiva, impone a las autoridades de rango superior, el deber de acudir en ayuda de las autoridades de rango inferior, cuando estas últimas, no tengan los medios para enfrentar el riesgo y su materialización en desastre o cuando esté en riesgo un valor, un interés o un bien jurídico protegido relevante para la autoridad superior que acude en ayuda de la entidad afectada.

Principio de oportuna información: Para todos los efectos de esta ley, es obligación de las autoridades del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, mantener debidamente informadas a todas las personas naturales y jurídicas sobre: Posibilidades de riesgo, gestión de desastres, acciones de rehabilitación y construcción así como también sobre las donaciones recibidas, las donaciones administradas y las donaciones entregadas.

1.5 MARCO NORMATIVO PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES

NORMA	TEMA	NIVEL
Ley 9 de 1979	CREACION DEL COMITÉ NACIONAL DE EMERGENCIAS.	Nacional
Decreto 1547 de 1984	CREACIÓN DEL FONDO NACIONAL DE CALAMIDADES FNC.	Nacional
Ley 46 de 1988	POR LA CUAL SE CREA Y ORGANIZA EL SISTEMA NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES.	Nacional
Decreto 919 de 1989	POR EL CUAL SE ORGANIZA EL SISTEMA NACIONAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES.	Nacional
Directiva Presidencial No.33 de 1991	RESPONSABILIDADES DE LOS ORGANISMOS Y ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO EN EL DESARROLLO Y OPERACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES.	Nacional
Directiva Ministerial 13 de 1992	RESPONSABILIDADES DEL SISTEMA EDUCATIVO COMO INTEGRANTE DEL SISTEMA NACIONAL DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES.	Nacional



Decreto 2190 de 1995	POR EL CUAL SE ORDENA LA ELABORACIÓN Y DESARROLLO DEL PLAN NACIONAL DE CONTINGENCIA CONTRA DERRAMES DE HIDROCARBUROS, DERIVADO Y SUSTANCIAS NOCIVAS EN AGUAS MARINAS, FLUVIALES Y LACUSTRES.	Nacional
Decreto 969 de 1995	POR EL CUAL SE ORGANIZA Y REGLAMENTA LA RED NACIONAL DE CENTROS DE RESERVA PARA LA ATENCIÓN DE EMERGENCIAS.	Nacional
Ley 322 de 1996	POR LA CUAL SE CREA EL SISTEMA NACIONAL DE BOMBEROS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.	Nacional
Decreto 93 de 1998	POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN NACIONAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES.	Nacional
Decreto 321 de 1999	POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN NACIONAL DE CONTINGENCIA CONTRA DERRAMES DE HIDROCARBUROS, DERIVADO Y SUSTANCIAS NOCIVAS EN AGUAS MARINAS, FLUVIALES Y LACUSTRES.	Nacional
Directiva Presidencial 005 de 2001	ACTUACIÓN DE LOS DISTINTOS NIVELES DE GOBIERNO FRENTE A DESASTRE SÚBITO DE CARÁCTER NACIONAL.	Nacional
Decreto 3888 de 2007	POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN NACIONAL DE EMERGENCIA Y CONTINGENCIA PARA EVENTOS DE AFLUENCIA MASIVA DE PÚBLICO Y SE CONFORMA LA COMISIÓN NACIONAL ASESORA DE PROGRAMAS MASIVOS.	Nacional
Decreto 367 de 2008	POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE CONTINGENCIAS POR INUNDACIONES EN SANTA MARTA.	Local
Decreto 042 de 2010	POR MEDIO DEL CUAL SE REGULAN LOS EVENTOS DE AFLUENCIA MASIVA DE PÚBLICO EN EL DISTRITO TURÍSTICO CULTURAL E HISTÓRICO DE SANTA MARTA.	Local
Decreto 294 de 2010	POR MEDIO DEL CUAL SE DETERMINA LA COMPOSICIÓN Y EL FUNCIONAMIENTO DEL COMITÉ LOCAL DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES DEL DISTRITO DE SANTA MARTA.	Local
Ley 1523 de 2012	POR LA CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y SE ESTABLECE EL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES.	Nacional
Ley 1575 de 2012	POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECE LA LEY GENERAL DE BOMBEROS DE COLOMBIA.	Nacional



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Santa Marta
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

Decreto 151 de 2012	POR MEDIO DEL CUAL SE CREA, CONFORMA Y ORGANIZA EL CONSEJO DISTRITAL DE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DEL DISTRITO DE SANTA MARTA.	Local
Decreto 241 de 2012	POR MEDIO DEL CUAL SE CREA EL FONDO PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES EN SANTA MARTA.	Local
Decreto 291 de 2013	POR EL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DISTRITAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES Y LA ESTRATEGIA DISTRITAL PARA LA RESPUESTA A EMERGENCIAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.	Local
Decreto 057 de 2016	POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA DIRECCION DISTRITAL DEL RIESGO DE DESASTRES, SE DEFINE LA ESTRUCTURA, FUNCIONES Y SE CREAN UNOS CARGOS.	Local
Decreto 128 de 2016	POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA EL FONDO DISTRITAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES EN EL DISTRITO DE SANTA MARTA.	Local

Tabla 1. Normatividad en Gestión del Riesgo Nacional y Local



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Santa Marta
ALCALDÍA
DEL CAMBIO



2. PLAN COMUNITARIO DE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DEL BARRIO 11 DE NOVIEMBRE.

La reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático comparten un entendimiento conceptual común de los componentes del riesgo y de los procesos de construcción de resiliencia comunitaria. Ambos enfoques ven el riesgo como el producto de la exposición y vulnerabilidad, ya sea a las amenazas o a los efectos del cambio climático, o ambas. Cuanto mayor es la vulnerabilidad, la exposición y la magnitud o la probabilidad de la amenaza/efecto del cambio climático, mayor es el riesgo. Por lo tanto, para reducir los riesgos de desastres y de los efectos del Cambio Climático es necesario minimizar la exposición, disminuir la vulnerabilidad y fortalecer las capacidades de resiliencia de tal modo que se aborde simultáneamente, tanto el riesgo climático como el riesgo de desastres, sin que cada esfuerzo ponga en riesgo al otro. Este es un proceso dinámico que exige un compromiso permanente en las esferas económicas, sociales, culturales, ambientales, institucionales y políticas.

Plan Comunitario Para La Gestión Del Riesgo

Es el instrumento planificador que establece lineamientos de carácter político, técnico y socio-económico que adoptan las autoridades públicas y los dirigentes de los distintos sectores sociales de una comunidad.

Desde el punto de vista del desarrollo sostenible, el PLAN propone actividades interrelacionadas de corto, mediano y de largo plazo tendientes a que ni la dinámica de la naturaleza constituya una amenaza contra la comunidad, ni la dinámica de la comunidad se convierta en una amenaza contra sí misma o contra los ecosistemas con los cuales se relaciona (gestión prospectiva). Asimismo, estos planes tendrán que incorporarse en los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) las zonas de riesgo y amenaza, para evitar que se siga construyendo en áreas que no son aptas para vivir, y donde el peligro es inminente.



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

*Santa
Marta*
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

2.1. GENERALIDADES DEL BARRIO 11 DE NOVIEMBRE.

El barrio se encuentra ubicado en la comuna 6, localidad No.1 Cultural Tayrona – San Pedro Alejandrino, entre los barrios Monterey, El Yucal, Maria Cecilia, Nueva Colombia y la Troncal del Caribe y el cerro de nombre 11 de noviembre. Comprende las calles 70 - 77, y las carreras 30 - 37 del distrito de Santa Marta. Tiene una población aproximada de 10.727 habitantes (censo 2017). Sus moradores cuentan con 1 puesto de salud, varias instituciones educativas privadas y 2 públicas: El I.E.D. 20 de octubre sede 2 y el I.E.D. 11 de Noviembre sede 1, un parque de la red de parques del distrito, un centro de referenciación instalado por la administración distrital, 1 iglesia Católica y un templo pentecostal con 40 años de fundado, numerosos locales comerciales (billares, graneros, panaderías, papelerías, talleres, parqueaderos, almacenes de cadena) y la venta y comercialización informal en las esquinas y andenes.

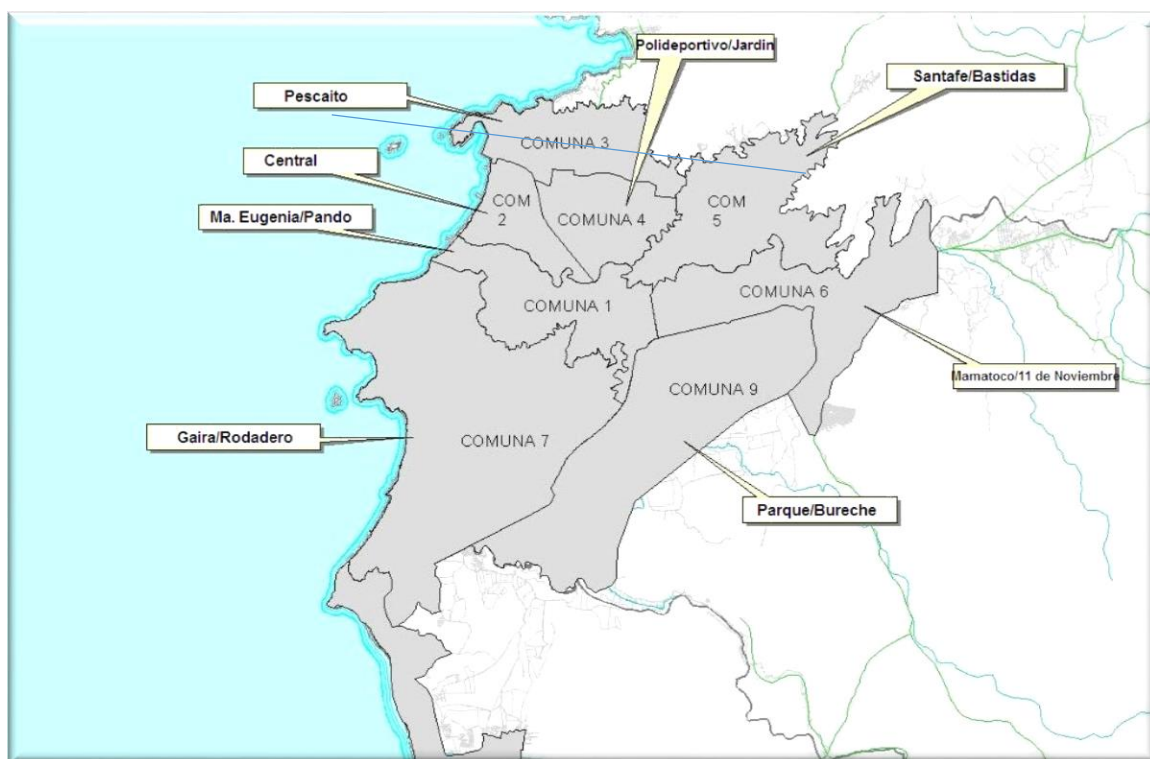


Ilustración 1. Localización por comunas

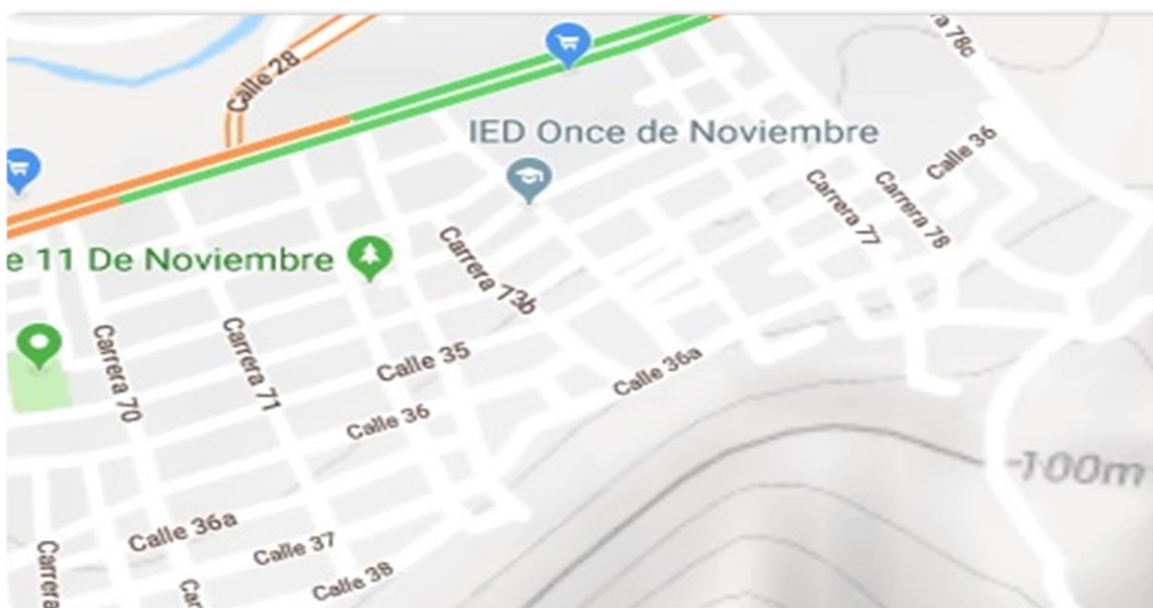


Ilustración 2. Mapa del Barrio 11 de Noviembre

Nombre del Barrio	11 de Noviembre.
Localidad	1
Municipio	Distrito de Santa Marta
Estrato	2
# Aproximado de manzanas	60
Número de hogares registrado en SISBEN 2017	2.747
Número de personas registradas en SISBEN 2016	10.727



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Santa Marta
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

Limites	El barrio 11 de noviembre se encuentra ubicado en la localidad 1, entre los barrios Monterey, El Yucal, Maria Cecilia, Nueva Colombia y la Troncal del Caribe y el cerro de nombre 11 de noviembre. Comprende las calles 70 - 77, y las carreras 30 - 37 del distrito de Santa Marta.
----------------	---

Tabla 2. Datos Generales del barrio 11 de Noviembre. Censo 2017

2.2. RESEÑA HISTORICA.

El Barrio 11 de Noviembre tiene sus orígenes a mediados del año 1977 cuando un grupo de personas lideradas por el señor Elver Cuao y la señora Gladis Sarmiento decidieron invadir. Debe su nombre a la devoción del señor Cuao por San Martin de Loba. Su primera Iglesia Evangélica, la pentecostal Unidad de Colombia, fue fundada en el año 1976. El barrio ha tenido influencia de grupos armados al margen de la ley desde el año 1995 y en el año 2012 debido a las amenazas de estos grupos, se prohibió la celebración de las fiestas de aniversario del barrio. En la actualidad hay presencia de la fuerza pública las 24 horas del día.

FECHA	ACONTECIMIENTO
1977	Llegada al barrio de los primeros moradores.
1978 -1979	Reunión de Lideres / Fundación del Barrio.
1980	Primera celebración Fiesta Patronal, 11 de Noviembre.
1995	Influencia Grupos Armados al margen la ley / Asesinato de Habitantes del barrio.
1999	Inauguración I.E.D. 11 de Noviembre.
2012	Prohibición fiestas patronales.
2017 - 2019	Desbordamiento rio manzanares, Inauguración parque del barrio y centro de referenciación.

Tabla 3. Perfil Histórico del Barrio 11 de Noviembre.



Tabla 4. Calendario Estacional del Barrio 11 de Noviembre.

EVENTO	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE	NOVIEMBRE	DICIEMBRE
Lluvias						X	X	X	X			
Vientos	X	X									X	X
Escases de agua	X	X	X	X	X							X
Incendios	X	X										X
Fiesta Barriales		X					X				X	X

2.3. ASPECTOS DEMOGRAFICOS

La presente información se da para el Barrio 11 de Noviembre a partir de los datos SISBEN (2017).

Población: la base de datos SISBEN (2017) tiene un registro de 10.727 habitantes censados y un total de 2.747 hogares registrados, que están organizados de la siguiente manera:

Características por Género de la Población:

GENERO	TOTAL	GENERO
HOMBRE	5157	48%
MUJER	5570	52%
TOTAL	10727	100%



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Santa Marta
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

GENERO

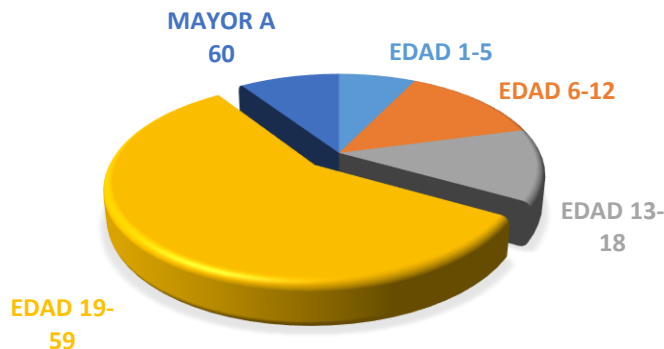


Basados en los datos obtenidos de la población censada se puede afirmar que la población del barrio 11 de Noviembre está compuesta por 5.157 Hombres (48 %) y 5.570 Mujeres (52 %).

Características por edades de la población:

La distribución por edades de la población, la describimos en la siguiente tabla:

GRUPO ETAREO	HOMBRE	MUJER	TOTAL
EDAD 1-5	392	380	772
EDAD 6-12	772	690	1462
EDAD 13-18	679	645	1324
EDAD 19-59	2861	3303	6164
MAYOR A 60	453	552	1005
TOTALES	5157	5570	10727





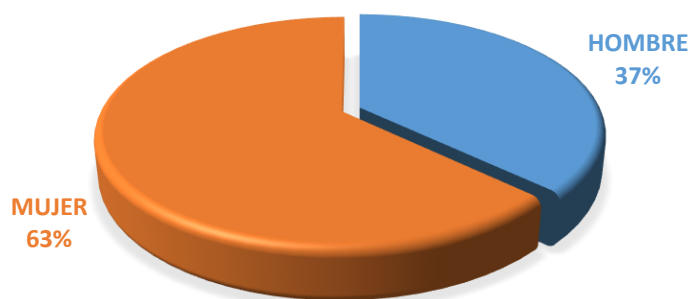
El mayor porcentaje de la población del Barrio 11 de Noviembre se encuentra en las edades de los 19-59 años, 6164 personas, seguidos de la población entre las edades de 6-12 años, 1.462 personas. La menor población es la comprendida en las edades 1-5 años, 772 habitantes.

JEFATURA DE HOGAR

A continuación, se presentan las características del jefe de hogar de acuerdo con los datos extraídos de la base de datos del SISBEN.

JEFE DE HOGAR

GENERO	TOTAL	GENERO
HOMBRE	1015	37%
MUJER	1732	63%
TOTAL	2747	100%

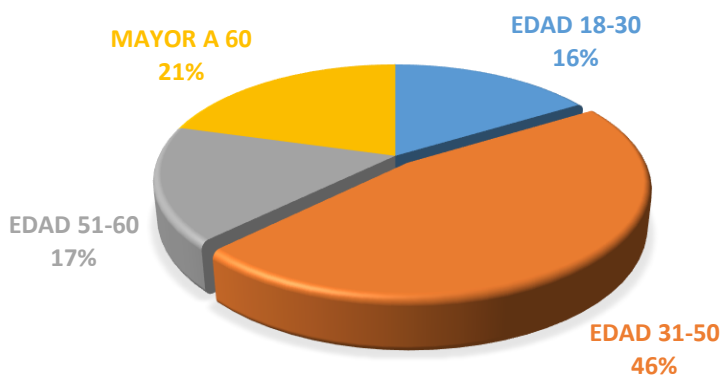


La población cuenta mayor porcentaje de jefes de hogar mujeres con un 63 %, que hombres en un 37 %



CLASIFICACION POR EDADES JEFATURA DE HOGAR

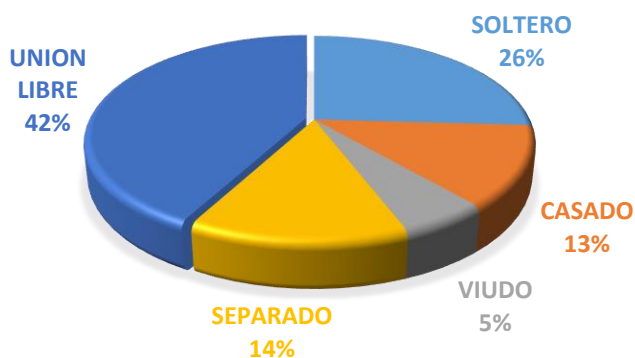
GRUPO ETAREO	HOMBRE	MUJER	TOTAL
EDAD 18-30	120	328	448
EDAD 31-50	457	817	1274
EDAD 51-60	190	269	459
MAYOR A 60	243	317	566
TOTALES	1016	1731	2747



El mayor porcentaje entre los jefes de hogar se encuentra entre los 31 y los 50 años (46 %), seguido por personas con edades mayores a 60 años (21%).

ESTADO CIVIL DEL JEFE DEL HOGAR

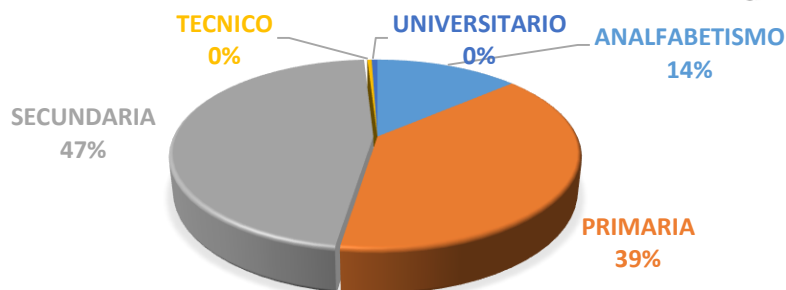
SOLTERO	711
CASADO	350
VIUDO	152
SEPARADO	377
UNION LIBRE	1157
TOTAL	2747



El tipo de estado civil que predomina en la comunidad es la Unión Libre con un 40 % seguido por los solteros con un 25%.

NIVEL DE ESCOLARIDAD JEFES DE HOGAR

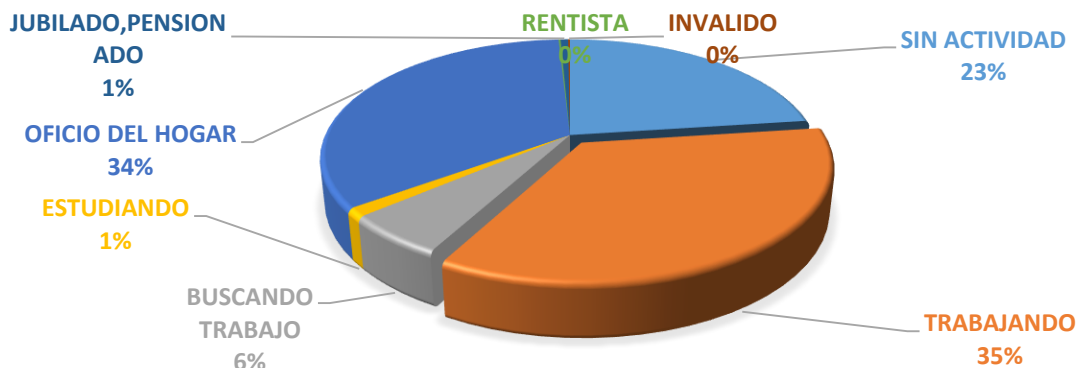
ANALFABETISMO	375
PRIMARIA	1066
SECUNDARIA	1280
TECNICO	11
UNIVERSITARIO	15
TOTAL	2747



De acuerdo a la información suministrada por el SISBEN, los jefes de hogar en cuanto a niveles de escolaridad se caracterizan por tener en su mayoría nivel de educación secundaria en un 47%.

OCUPACIÓN ACTUAL DEL JEFE DE HOGAR

SIN ACTIVIDAD	630
TRABAJANDO	963
BUSCANDO TRABAJO	160
ESTUDIANDO	33
OFICIO DEL HOGAR	937
RENTISTA	4
JUBILADO,PENSIONADO	16
INVALIDO	4
TOTAL	2747



La mayoría de los jefes de hogar se encuentran trabajando en un 35%, otro 34% realizan oficios de hogar.



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Santa Marta
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

VIVIENDA

A continuación, se presentan las características de las Viviendas de acuerdo con los datos extraídos de la base de datos del SISBEN.

TIPO DE VIVIENDA

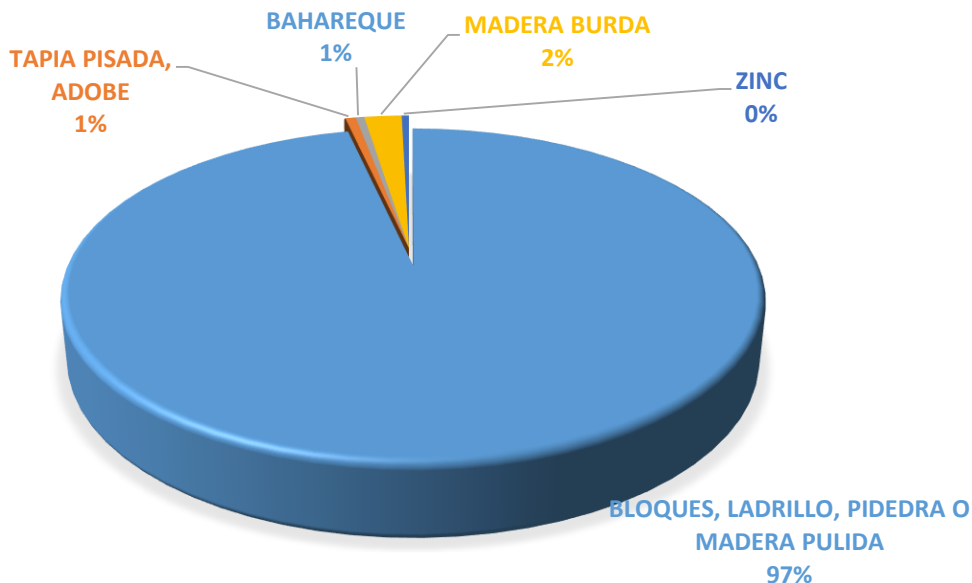
CASA O APARTAMENTO	1475
CUARTO	1272
OTRO TIPO DE UNIDAD	0
OTRA CONDICION	0
TOTAL	2747



El tipo de vivienda en el que más habita la comunidad del Barrio 11 de Noviembre se caracteriza por ser Casa o Apartamento en un 53%.

MATERIAL PREDOMINANTE EN LAS PAREDES EXTERIORES

BLOQUES, LADRILLO, PIEDRA O MADERA PULIDA	2650
TAPIA PISADA, ADOBE	16
BAHAREQUE	13
MADERA BURDA	57
ZINC	11
TOTAL	2747



Los materiales predominantes en las paredes exteriores en un 97% corresponden a bloque y ladrillo, un 2% a madera burda, un 1% bahareque y adobe y un 0% a zinc. Cabe resaltar que estas viviendas no están construidas de acuerdo a las normas de sismo resistencias.

ACCESIBILIDAD A SERVICIOS PÚBLICOS

SERVICIO PÚBLICO	SI	NO	TOTAL
ENERGIA ELECTRICA	2743	4	2747
ALCANTARILLADO	1544	1203	2747
GAS NATURAL	2313	434	2747
TELÉFONO	183	2564	2747
RECOLECCIÓN DE BASURA	2641	106	2747
ACUEDUCTO	1437	1310	2747

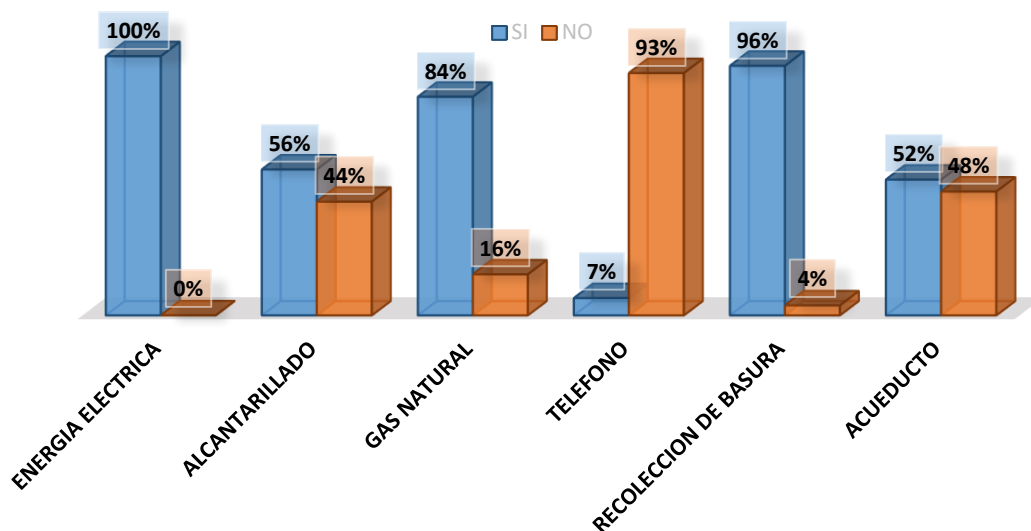
SERVICIO PÚBLICO	SI	NO
ENERGIA ELECTRICA	100%	0%
ALCANTARILLADO	56%	44%
GAS NATURAL	84%	16%
TELÉFONO	7%	93%
RECOLECCIÓN DE BASURA	96%	4%
ACUEDUCTO	52%	48%



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Santa Marta
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena



Observamos que el 100% de la población del Barrio 11 de Noviembre cuenta con el servicio de Energía Eléctrica, sin embargo casi la mitad de la población no cuenta con sistema de acueducto y alcantarillado, ahondando la problemática de vertimientos a las calles y aumentando la problemática de enfermedades producidas por el consumo de agua no de tratada.

TENENCIA DE LA VIVIENDA

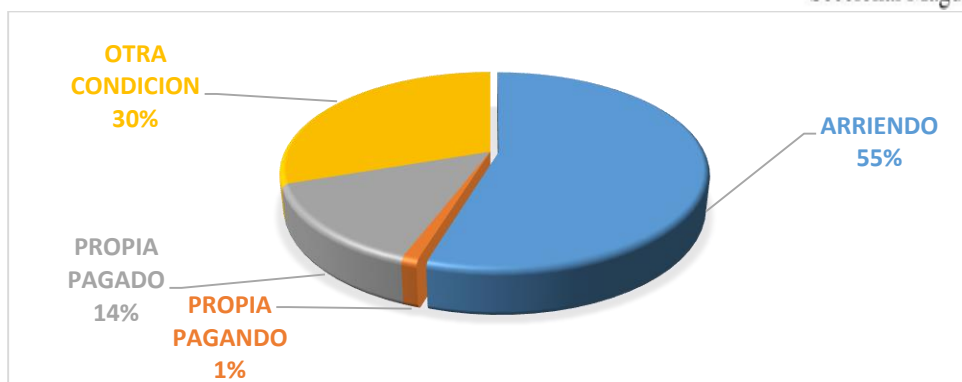
ARRIENDO	1505
PROPIA PAGANDO	29
PROPIA PAGADO	382
OTRA CONDICION	831
TOTAL	2747



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Santa Marta
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena



En cuanto a la tenencia de la vivienda el 55% de la población vive en condición de arriendo, el 30% vive en condición de préstamo u otra condición, el 14% son propietarios que viven en ella totalmente pagada y el 1% las están pagando.

GRUPO FAMILIAR

El grupo familiar está conformado por el jefe de hogar que por lo general asume la responsabilidad económica de la persona a su cargo (conyugue, hijos, padres, hermanos). La información que suministramos a continuación describe los grupos familiares del barrio, además por lo presentado por el Jefe de Hogar.

PARENTESCO

PARENTESCO	TOTAL	PORCENTAJE
JEFE	2747	25,61%
CONYUGUE	1136	10,59%
HIJO	4483	41,79%
NIETOS	786	7,33%
PADRES	149	1,39%
HERMANOS	196	1,83%
YERNO A NUERA	93	0,87%
ABUELOS	9	0,08%
SUEGROS	26	0,24%



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

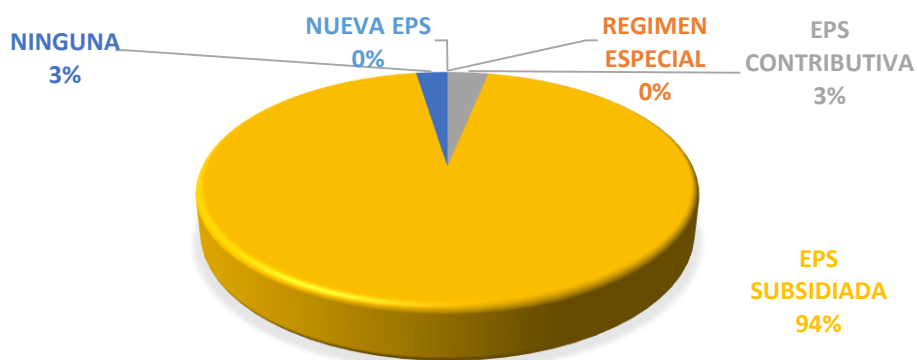
Santa Marta
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

TIOS	22	0,21%
SOBRINOS	206	1,92%
PRIMOS	46	0,43%
CUÑADOS	56	0,52%
OTROS PARIENTES	725	6,76%
NO PARIENTES	47	0,44%
TOTAL	10727	100%

AFILIACIÓN A SALUD

REGIMEN DE SALUD DE LA POBLACION	TOTAL	AFILIACION A SALUD
NUEVA EPS	0	0%
REGIMEN ESPECIAL	0	0%
EPS CONTRIBUTIVA	340	3%
EPS SUBSIDIADA	10125	94%
NINGUNA	262	2%
TOTAL	10727	100%

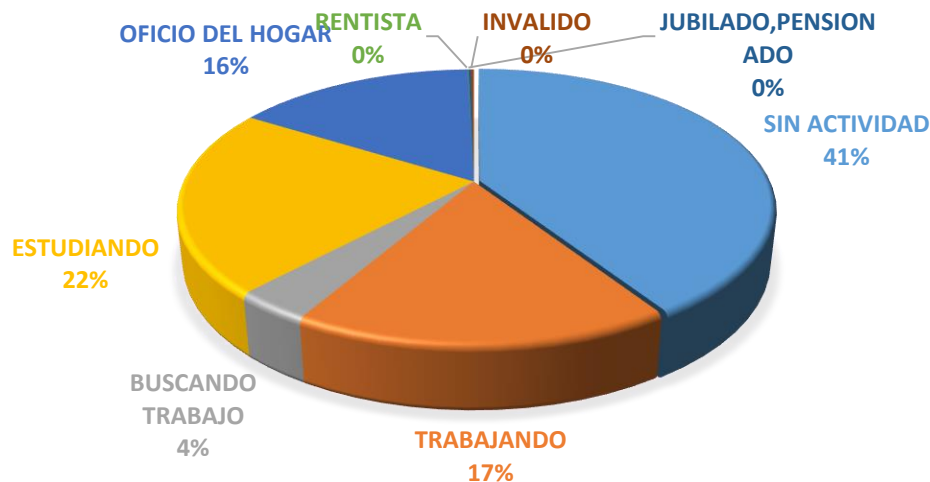


A nivel de afiliación en salud, observamos que según la información extraída de la base de datos del SISBEN, el 2% de la población del barrio 11 de Noviembre no cuenta con ningún tipo de afiliación situación que aumenta el grado de vulnerabilidad, también encontramos que la población en un 94% se encuentra afiliada a una EPS-S.



ACTIVIDAD DE LA POBLACIÓN

SIN ACTIVIDAD	4379
TRABAJANDO	1885
BUSCANDO TRABAJO	385
ESTUDIANDO	2348
OFICIO DEL HOGAR	1687
RENTISTA	4
JUBILADO,PENSIONADO	19
INVALIDO	20
TOTAL	10727



La mayoría de la población del barrio 11 de Noviembre se encuentran sin ejercer ninguna actividad con un 41%, seguidamente son estudiantes un 22%, un 17% manifestaron estar trabajando en oficios relacionados a trabajos ocasionales o de tipo informal, sin una buena remuneración o seguridad para desarrollar la labor como obreros o jornaleros, mototaxistas, oficios del hogar y otros.



INGRESOS DE LA POBLACIÓN

RANGOS	POBLACION	PORCENTAJES
50,000 a 150,000	665	30%
150,001 a 250,000	581	26%
250,001 a 350,000	344	15%
350,001 a 450,000	190	8%
450,001 a 550,000	359	16%
Más de 550,001	99	4%
TOTAL	2238	100%

Respecto a los ingresos que puede recibir un hogar al mes de acuerdo a la encuesta del SISBEN 2017, de las 2.238 personas que reportaron algún salario o ingreso, el 30% obtienen salarios entre 50.000 a 150.000, siendo el porcentaje más alto.



2.4. IDENTIFICACIÓN COMUNITARIA DE LOS ESCENARIO DE RIESGO DE DESASTRES

El escenario de riesgo es la representación de la interacción de los diferentes factores de riesgo (peligro y la vulnerabilidad), en un territorio y en un momento dado. Significa una consideración pormenorizada de las amenazas (peligros) y vulnerabilidades y, como metodología, ofrece una base para la toma de decisiones sobre la intervención en reducción, revisión y control del riesgo. El Informe del escenario de riesgo no puede ser descrito como algo estático, sino que se tiene que describirlo como un proceso dinámico o en vías de actualización. Un escenario es una visión anticipada de lo que podría suceder si llegara a presentarse o a hacerse real una amenaza sobre una comunidad o sobre un sistema vulnerable.

Un escenario de riesgo se representa por medio de la caracterización de los factores de riesgo, sus causas, la relación entre causas, los actores causales, el tipo y nivel de daños que se pueden presentar, más la identificación de los principales factores que requieren intervención, así como las medidas posibles a aplicar y los actores públicos y privados que deben intervenir.

Como, por ejemplo, cuando un evento de origen natural (lluvia, huracanes, tornados, sismo, sequía, vendavales...) u originado por las personas (explosión, incendio, degradación ambiental, derrame de sustancias tóxicas,) ocurre en el territorio y al no estar preparados para enfrentarse ante esa situación hace que las capacidades de todos y todas se desborden causando momentos de angustia y pérdidas de diferentes tipos.



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

*Santa
Marta*
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena



Imagen 1. Taller Análisis de Amenazas del barrio 11 de Noviembre



Imagen 2. Taller Identificación de escenarios de riesgo presentes en la comunidad



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Santa Marta
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

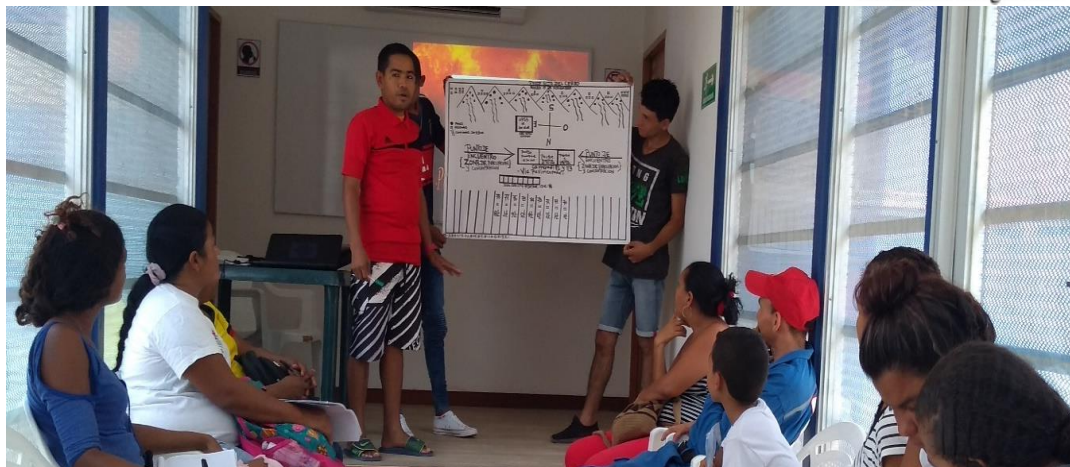


Imagen 3. Elaboración Ruta de Evacuación y Punto de encuentro del Barrio 11 de Noviembre



Imagen 4. Taller Análisis de vulnerabilidad del Barrio 11 de Noviembre



2.5. IDENTIFICACIÓN Y PRIORIZACION DE LOS ESCENARIOS DE RIESGO EN EL BARRIO 11 DE NOVIEMBRE.

Para la identificación y priorización de los escenarios de riesgo se tomó como referencia los criterios de análisis propuestos por la “Guía metodológica para la elaboración de Planes Departamentales para la Gestión del Riesgo PNUD- UNGRD”, 2012:

2.5.1. IDENTIFICACION DE AMENAZAS

Objetivo:

Determinar las amenazas que puedan afectar a las personas que se encuentren en la comunidad en un momento determinado.

Definición de amenaza:

Partiendo de la definición de amenaza, como una condición latente derivada de la posible ocurrencia de un fenómeno físico, de origen natural, socio-cultural o antrópico no intencional, que puede causar daño a la población y sus bienes, la infraestructura, el ambiente y la economía pública y privada; se identifican a continuación algunos fenómenos que se pueden convertir en amenazas:

- ✓ **Naturales:** Fenómenos de remoción en masas, movimientos sísmicos, inundaciones, lluvias torrenciales, vientos fuertes, avalanchas y otros dependiendo de la geografía y clima.
- ✓ **Tecnológicos:** Incendios, explosiones, fugas, derrames, fallas estructurales, fallas en equipos y sistemas, intoxicaciones, trabajos de alto riesgo, entre otros.
- ✓ **Sociales:** hurto, asaltos, secuestros, asonadas, terrorismo, concentraciones masivas, entre otros.



De acuerdo con la información recolectada con la comunidad del Barrio 11 de Noviembre y mediante la elaboración del perfil histórico, el calendario estacional y los registros de información suministrada por los pobladores, se determinó que en este barrio existen amenazas que aumentan los riesgos a los cuales está expuesta la comunidad.

Para un análisis más detallado de las amenazas, se realizó recorrido con la comunidad, en compañía del Comité Barrial de Emergencias, durante el cual fue posible identificar las vulnerabilidades y riesgos presentes. En la Tabla 5 se encuentra consignada la información obtenida.

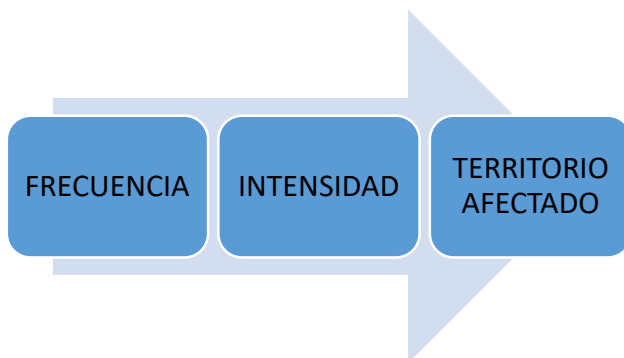
AMENAZA	TIPO
Inundaciones	NATURAL
Remoción en Masa	SOCIO-NATURAL
Incendios de Cobertura Vegetal	SOCIO-NATURAL
Sequias	NATURAL
Sismos	NATURAL
Avenidas Torrenciales	SOCIO-NATURAL
Contaminación	SOCIAL
Degradación de recursos naturales	SOCIO-NATURAL
Accidentes de Transito	SOCIAL
Fallas y Caídas de Redes Eléctricas	TECNOLOGICAS
Vendaval	NATURAL
Caída de Arboles	SOCIO-NATURAL
Violencia	SOCIO
Explosiones	TECNOLOGICAS

Tabla 5. Identificación de Amenazas



CRITERIOS DE ANÁLISIS:

Descripción de Criterios para analizar las amenazas en la comunidad:



¿Qué tan recurrente es la amenaza? **La Frecuencia** es la cronología de los desastres ocurridos en el pasado.

DESCRIPCION	VALOR	FRECUENCIA
Evento que se presenta más de una vez en el año o por lo menos una vez en un período de uno a tres años.	3	ALTA
Evento que se presenta por lo menos una vez en un período de tiempo entre 3 y 5 años.	2	MEDIA
Evento que se presenta al menos una vez en un período de tiempo entre 5 a 20 años	1	BAJA



¿Qué tan severa es la amenaza? **La Intensidad** hace referencia al nivel de afectación por la ocurrencia de un fenómeno determinado. Para cada una de las amenazas identificadas se debe determinar el nivel de intensidad.

DESCRIPCION	VALOR	INTENSIDAD
Personas fallecidas, gran cantidad de personas lesionadas, afectación de gran parte del Territorio de, afectaciones graves en los recursos naturales, suspensión de servicios públicos básicos y de actividades económicas durante varios meses, pérdidas económicas considerables, graves afectaciones en la infraestructura y un gran número de viviendas destruidas	3	ALTA
Varias personas lesionadas de mínima gravedad, afectación moderada del territorio, afectación moderada de los recursos naturales, afectaciones en las redes de servicios públicos, suspensión temporal de actividades económicas, afectación moderada en la infraestructura, pocas viviendas destruidas y varias viviendas averiadas.	2	MEDIA
Sin personas fallecidas, muy pocas personas lesionadas de mínima gravedad, mínima afectación en el territorio, sin afectación en las redes de servicios públicos, no hay interrupción.	1	BAJA



¿En dónde se manifiesta la amenaza? **El Territorio** es el elemento físico compuesto por las porciones de tierra, la población, los ríos, los mares, golfos, puertos, canales, bahías, entre otros; que se encuentran dentro del Departamento, los cuales presentan diferentes afectaciones frente a la ocurrencia de fenómenos amenazantes.

DESCRIPCION	VALOR	TERRITORIO AFECTADO
Más del 80% de su territorio se encuentra afectado.	3	ALTA
Entre el 50% y 80% del territorio presenta afectación.	2	MEDIA
Menos del 50% del territorio presenta algún tipo de afectación	1	BAJA

CLASIFICACIÓN DE AMENAZAS:

El Distrito de Santa Marta ha sido objeto del impacto de fenómenos naturales principalmente de tipo hidrometeorológico, provocando pérdida de vidas y daños materiales, así mismo se encuentra expuesto a riesgos de diferente índole. La frecuencia y la intensidad con que han ocurrido los desastres, nos han sumido en una dinámica de pérdida de recursos. Fue utilizada la metodología PNUD para la Formulación de los Planes Departamentales en Gestión del Riesgo, por medio del cual



se realizaron talleres con la comunidad especialmente con los que hacen parte de los Comités Barriales Samarios (COBASA), recientemente creados en marco del Convenio suscrito entre la Cruz Roja Colombiana y el Distrito de Santa Marta.

Para cada una de las amenazas se analizó y se realizó el sumatorio total de manera grupal con la comunidad para facilitar la calificación de la intensidad, frecuencia y afectación en el territorio, usando la siguiente ecuación:

$$\text{Amenaza CA} = \text{intensidad (I)} + \text{frecuencia (F)} + \text{territorio afectado (T)}$$

Rangos de Calificación de Amenazas

La calificación total de cada amenaza se obtuvo mediante la ecuación que se presenta en seguida y sus resultados fueron interpretados con base en lo mostrado en la Tabla de Calificación de Amenaza.

INTERVALO	CALIFICACION DE AMENAZA
1 – 3	BAJA
4 -6	MEDIA
7 -9	ALTA

Tabla 6. Calificación de Amenaza

Una vez identificadas las amenazas por sector, se realizó la evaluación tomando como referencia los criterios de frecuencia, intensidad y territorio afectado.

TIPOS DE AMENAZAS	PRESENCIA		DISTRIBUCION ESPACIAL	FRECUENCIA		INTENSIDAD		TERRITORIO AFECTADO		CALIFICACION DE LA AMENAZA	
	SI	NO		Valor	Calificación	Valor	Calificación	Valor	Calificación	Valor	Calificación
NATURALES Hidrometeorológicas			Municipio, Barrio o Vereda								
VENDAVALS	X		11 De Noviembre	3	ALTA	2	MEDIA	1	BAJA	6	MEDIA
SEQUIA	X		11 De Noviembre	2	MEDIA	1	BAJA	2	MEDIA	5	MEDIA
INUNDACIONES	X		11 De Noviembre	3	ALTA	2	MEDIA	2	MEDIA	7	ALTA



NATURALES Geológicas	SI	NO	Municipio, Barrio o Vereda	Valor	Calificación	Valor	Calificación	Valor	Calificación	Valor	Calificación
SISMOS	X		11 De Noviembre	1	BAJA	1	BAJA	1	BAJA	3	BAJA
SOCIO-NATURALES	SI	NO	Municipio, Barrio o Vereda	Valor	Calificación	Valor	Calificación	Valor	Calificación	Valor	Calificación
REMOCION EN MASA	X		11 De Noviembre	2	MEDIA	1	BAJA	2	MEDIA	5	MEDIA
INCENDIOS DE COBERTURA VEGETAL	X		11 De Noviembre	2	MEDIA	1	BAJA	2	MEDIA	5	MEDIA
DEGRADACION DE RECURSOS NATURALES	X		11 De Noviembre	2	MEDIA	2	MEDIA	2	MEDIA	6	MEDIA
CAIDAS DE ARBOLES	X		11 De Noviembre	1	BAJA	1	BAJA	1	BAJA	3	BAJA
AVENIDAS TORRENCIALES	X		11 De Noviembre	2	MEDIA	2	MEDIA	2	MEDIA	6	MEDIA
ANTROPICAS	SI	NO	Municipio, Barrio o Vereda	Valor	Calificación	Valor	Calificación	Valor	Calificación	Valor	Calificación
VIOLENCIA	X		11 De Noviembre	3	ALTA	2	MEDIA	3	ALTA	8	ALTA
ACCIDENTES DE TRÁNSITO	X		11 De Noviembre	3	ALTA	2	MEDIA	2	MEDIA	7	ALTA
CONTAMINACION	X		11 De Noviembre	3	ALTA	3	ALTA	3	ALTA	9	ALTA
TECNOLOGICAS	SI	NO	Municipio, Barrio o Vereda	Valor	Calificación	Valor	Calificación	Valor	Calificación	Valor	Calificación
FALLAS Y CAIDAS REDES ELECTRICAS	X		11 De Noviembre	2	MEDIA	1	BAJA	2	MEDIA	5	MEDIA
EXPLOSIONES	X		11 De Noviembre	1	BAJA	1	BAJA	1	BAJA	3	BAJA

Tabla 7. Evaluación de amenazas del Barrio 11 de Noviembre



2.5.2. ANÁLISIS Y CALIFICACIÓN DE LA VULNERABILIDAD

Objetivo

Identificar el grado de predisposición de las personas, recursos, procesos y sistemas ante la presencia de las amenazas detectadas.

Definición de vulnerabilidad

Es el mayor o menor grado de susceptibilidad de una comunidad a ser afectada por una amenaza.

Factores de vulnerabilidad

A continuación se procede a realizar una evaluación del grado de exposición de los diferentes elementos de la comunidad ante los factores de vulnerabilidad de las amenazas identificadas.

Factores Físicos: Se evaluó con base en la calidad o tipo de material utilizado y el tipo de construcción de las viviendas, establecimientos económicos (comerciales e industriales) y de servicios (salud, educación, instituciones públicas), e infraestructura socioeconómica (centrales hidroeléctricas, vías, puentes y sistemas de riesgo), para asimilar los efectos de los fenómenos que constituyen una amenaza. Su análisis tuvo en cuenta los siguientes elementos: antigüedad de la edificación, materiales de construcción, cumplimiento de la normatividad vigente, características geológicas y tipos de suelo.

VULNERABILIDAD FISICA			
Variable	Valor de Vulnerabilidad		
	Baja	Media	Alta
	1	2	3
Antigüedad de la edificación	Menos de 5 años	Entre 6 y 20 años	Mayor de 20 años
Materiales de construcción	Estructura con materiales de muy	Estructura de madera, concreto,	Estructuras de adobe, madera u



	buena calidad y adecuada técnica constructiva	adobe, bloque o acero, sin adecuada técnica constructiva	otros materiales en estado precario
Cumplimiento de la normatividad vigente	Se cumple de forma estricta con las leyes	Se cumple medianamente con la leyes	No se cumple con las leyes
Características geológicas y tipo de suelo	Zonas sin fallas, fracturas y/o diaclasas. Suelos con buenas características geotécnicas	Zonas ligeramente fracturadas. Suelos con mediana capacidad portante	Zonas muy fracturadas y falladas. Suelos colapsables (llenos, nivel freático alto, material orgánico)
Localización de las edificaciones con respecto a zonas de retiro a fuentes de agua y zonas de riesgo	Muy alejada	Medianamente cerca	Muy cercana

Tabla 8. Calificación Vulnerabilidad Física

Factores Ambientales: Corresponden a la manera como la comunidad aprovecha, o explota, los elementos de su entorno natural, debilitándose a sí misma, a los ecosistemas y a su capacidad para absorber sin traumatismos los diferentes eventos amenazantes. El análisis se realizó teniendo en cuenta los siguientes aspectos, calidad del aire, agua y suelo, condiciones atmosféricas, material vegetal, estado de la cuenca en las zonas de asentamiento, entre otros.

VULNERABILIDAD AMBIENTAL			
Variable	Valor de Vulnerabilidad		
	Baja	Media	Alta
	1	2	3
Condiciones atmosféricas	Niveles de temperatura promedio normales.	Niveles de temperatura ligeramente superiores al promedio normal.	Niveles de temperatura muy superiores al promedio normal.



Composición y calidad del aire y el agua	Sin ningún grado de contaminación.	Con un nivel moderado de contaminación.	Alto grado de contaminación, niveles perjudiciales para la salud.
Condiciones de los recursos ambientales	Nivel moderado de explotación de los recursos naturales, ligero crecimiento de la población, nivel de contaminación leve y no se practica la deforestación.	Alto nivel de explotación de los recursos naturales, incremento de la población y del nivel de contaminación.	Explotación indiscriminada de los recursos naturales; incremento acelerado de la población, deforestación y contaminación.

Tabla 9. Vulnerabilidad Ambiental

Factores Económicos: Está determinada por el nivel de ingresos o la capacidad para satisfacer las necesidades básicas por parte de la población. Se tuvo en cuenta los siguientes elementos: situación de pobreza y seguridad alimentaria, nivel de ingresos, acceso de la población a los servicios públicos y al mercado laboral.

VULNERABILIDAD ECONOMICA			
Variable	Valor de Vulnerabilidad		
	Baja	Media	Alta
	1	2	3
Situación de pobreza y seguridad alimentaria	Población sin pobreza y con seguridad alimentaria	Población con pobreza mediana	Población con pobreza total o extrema
Nivel de ingresos	Alto nivel de ingresos	El nivel de ingresos cubre las necesidades básicas	Ingresos inferiores para suplir las necesidades básicas



Acceso a los servicios públicos	Total cobertura de servicios públicos básicos	Regular cobertura de los servicios públicos básicos	Muy escasa cobertura de los servicios públicos básicos
Acceso al mercado laboral	La oferta laboral es mayor que la demanda	La oferta laboral es igual a la demanda	La oferta laboral es mucho menor que la demanda

Tabla 10. Vulnerabilidad Económica

Factores Sociales: Corresponden a los aspectos organizacionales, de participación, relacionamiento entre actores institucionales y comunitarios, así como al conocimiento de las comunidades frente al tema riesgo. Su evaluación se realizó con base en los siguientes elementos: nivel de organización de la población, nivel de participación, grado de relación entre las organizaciones comunitarias y las instituciones y conocimiento comunitario del riesgo.

VULNERABILIDAD SOCIAL			
Variable	Valor de Vulnerabilidad		
	Baja	Media	Alta
	1	2	3
Nivel de Organización	Población totalmente organizada	Población escasamente organizada	Población no organizada
Participación	Participación total de la población	Participación de la mayoría de la población	Nula participación de la población
Grado de relación entre las organizaciones comunitarias y las instituciones	Fuerte relación entre las organizaciones comunitarias y las instituciones	Relaciones débiles entre las organizaciones comunitarias y las instituciones	No existen relaciones entre las organizaciones comunitarias y las instituciones
Conocimiento comunitario del riesgo	La población tiene total conocimiento de los riesgos presentes en el territorio y asume su	La población tiene poco conocimiento de los riesgos presentes y no tiene un	Sin ningún tipo de interés por el tema



	compromiso frente al tema	compromiso directo frente al tema	
--	---------------------------	-----------------------------------	--

Tabla 11. Vulnerabilidad Social

Valoración cuantitativa de los factores de vulnerabilidad: Cuando se tuvieron los valores totales de vulnerabilidad se busca en la tabla siguiente el grado de vulnerabilidad por amenaza.

$$V_t = V_f + V_a + V_e + V_s$$

GRADO	DESCRIPCION/CARACTERISTICAS	INTERVALO
VB (Vulnerabilidad Baja)	Viviendas asentadas en terrenos seguros, con materiales sismoresistentes, en buen estado de conservación, población con un nivel de ingresos medio y alto, con estudios y cultura de la prevención, con cobertura de servicios públicos básicos, con un buen nivel de organización, participación y articulación entre instituciones y organizaciones existentes.	16-26
VM (Vulnerabilidad Media)	Sectores que presentan inundaciones muy esporádicas, construcciones con materiales de buena calidad, en regular y buen estado de conservación, población con un nivel ingreso económico medio, cultura de la prevención, con cobertura parcial de servicios básicos, con facilidades de acceso para atención de emergencias. Población organizada, con participación de la mayoría, mediamente relacionados e integración parcial entre las instituciones y organizaciones existentes.	27-37
VA (Vulnerabilidad Alta)	Edificaciones en materiales precarios, en mal y regular estado de construcción, con procesos de hacinamiento. Población de escasos recursos económicos, sin conocimiento y cultura de la prevención, cobertura parcial e inexistente de servicios públicos básicos, accesibilidad limitada para atención de emergencias: así como escasa a nula organización, participación y relación entre instituciones y organizaciones existentes.	38-48

Tabla 12. Grado de Vulnerabilidad



Amenaza	Vulnerabilidad Física	Vulnerabilidad Económica	Vulnerabilidad Ambiental	Vulnerabilidad Social	Vulnerabilidad Total	
	Valor	Valor	Valor	Valor	Valor	Calificación
INUNDACIONES	8	9	8	8	33	MEDIA
SEQUIAS	9	9	8	8	34	MEDIA
REMOSION DE MASAS	8	9	9	9	35	MEDIA
INCENDIOS DE COBERTURA VEGETAL	10	9	10	8	37	MEDIA
DEGRADACION DE RECURSOS NATURALES	8	9	11	8	36	MEDIA
CONTAMINACION	8	10	9	9	36	MEDIA
ACCIDENTES DE TRANSITO	11	8	5	9	33	MEDIA
FALLAS Y CAIDA DE REDES ELECTRICAS	7	9	9	8	33	MEDIA
CAIDA DE ARBOLES	8	9	9	9	35	MEDIA
AVENIDAS TORRENCIALES	8	8	10	9	35	MEDIA
VIOLENCIA	7	8	9	8	32	MEDIA
EXPLOSIONES	8	9	7	10	34	MEDIA
VENDAVALS	10	9	9	8	36	MEDIA
SISMO	9	9	8	9	35	MEDIA

Tabla 13. Valoración de la Vulnerabilidad Barrio 11 de Noviembre



2.5.3. IDENTIFICACION DEL RIESGO

Objetivo

Ponderar el riesgo de acuerdo a los análisis de amenazas y vulnerabilidades realizados previamente.

Definición de riesgo

Riesgo es la probabilidad de ocurrencia de un evento. Se determina como la relación entre la amenaza y la vulnerabilidad así:

$$\textbf{RIESGO = AMENAZA X VULNERABILIDAD}$$

Para la calificación del riesgo en el barrio 11 de Noviembre se requiere tener los valores de amenaza y de vulnerabilidad, luego en la matriz de doble sentido, se determina el nivel de riesgo para cada una de las amenazas priorizadas.

En otras palabras, el análisis de riesgo consiste en estimar las pérdidas probables para los diferentes eventos peligrosos posibles. Evaluar el riesgo es relacionar las amenazas y las vulnerabilidades con el fin de determinar las consecuencias físicas, sociales, económicas y ambientales de un determinado evento.



TIPOS DE AMENAZAS	CALIFICACIÓN DE LA AMENAZA	VULNERABILIDAD	NIVEL DE RIESGO
INUNDACIONES	ALTA	MEDIA	ALTO
SEQUIAS	MEDIA	MEDIA	MEDIO
REMOCIÓN EN MASA	MEDIA	MEDIA	MEDIO
INCENDIOS DE COBERTURA VEGETAL	MEDIA	MEDIA	MEDIO
DEGRADACION DE RECURSOS NATURALES	MEDIA	MEDIA	MEDIO
CONTAMINACIÓN	ALTA	MEDIA	ALTO
ACCIDENTES DE TRANSITO	ALTA	MEDIA	ALTO
FALLAS Y CAÍDAS DE REDES ELÉCTRICAS	MEDIA	MEDIA	MEDIO
CAÍDAS DE ARBOLES	BAJA	MEDIA	BAJO
AVENIDAS TORRENCIALES	MEDIA	MEDIA	MEDIO
VIOLENCIA	ALTA	MEDIA	ALTO
EXPLOSIONES	BAJA	MEDIA	BAJO
VENDAVAL	MEDIA	MEDIA	MEDIO
SISMO	BAJA	MEDIA	BAJO

Tabla 14. Matriz de Riesgo Barrio 11 de Noviembre



2.6 DESCRIPCION DE LOS ESCENARIOS DE RIESGO

DESCRIPCIÓN DEL ESCENARIO DE RIESGO POR INUNDACIONES Y AVENIDAS TORRENCIALES
Descripción del fenómeno amenazante: Las avenidas torrenciales son un tipo de movimiento en masa que se desplazan generalmente por los cauces de las quebradas y ríos, llegando a transportar volúmenes importantes de sedimentos y escombros, con velocidades peligrosas para los habitantes e infraestructura ubicados en las zonas de acumulación. Las inundaciones son niveles de agua por encima de lo normal debido al desbordamiento de ríos por lluvias torrenciales o subida de las mareas por encima del nivel habitual. Las inundaciones pueden ser súbitas o lentas y en zonas montañosas se pueden presentar crecientes torrenciales. Aunque las inundaciones se pueden activar por las lluvias, en muchos casos ocurren por prácticas humanas inadecuadas como construcción en zonas inundables, taponamiento de cauces, tala y quema de árboles en las cabeceras y zonas de ronda, ausencia o deficiencia de desagües o alcantarillado. De acuerdo a lo expresado por la comunidad este escenario, es uno de los que mayor número de desastres causa en el barrio 11 de Noviembre. Además de esto, los casos de inundaciones son cada vez más frecuentes y sus impactos que estos producen en la economía, la población y el medio ambiente son cada vez más relevantes. Esto se debe a la simultaneidad de varios factores, entre los cuales se encuentran los correspondientes al Cambio Climático, la intervención y ocupación de zonas propensas a las inundaciones y el inadecuado control por parte de las entidades encargadas.
Identificación de causas del fenómeno amenazante: • Deforestación en la parte alta, media y alta de la Sierra Nevada de Santa Marta. • Inadecuada disposición de residuos sólidos, rellenos, basuras y aguas negras • Carencia de alcantarillado pluvial.



- Construcciones dentro de la ronda hídrica.

Identificación de factores que favorecen la condición de amenaza

La construcción sin control en zonas de riesgo como rondas hídricas y cerros.

Construcción en las zonas de amortiguación de los ríos y quebradas.

La deforestación provoca el aumento de las escorrentías de las aguas sobre el terreno.

Identificación de actores significativos en la condición de amenaza:

- Comunidad.
- Sector Educativo.

ELEMENTOS EXPUESTOS Y SU VULNERABILIDAD

Identificación general

La vulnerabilidad económica es uno de los ejes más significativos donde predomina el desempleo, insuficiencia de ingresos, la inestabilidad laboral son los factores que más inciden en la problemática expuesta. Se observa que la mayoría de las mujeres y hombres se encuentran dentro del sector del comercio informal.

La constante es la alteración de los ecosistemas por parte de las comunidades que los explotan o habitan a través de: cambios en el cauce del río. Contaminación ambiental de las aguas de los ríos manzanares y quebradas, igualmente la falta de cultura la comunidad deposita los desechos sólidos, aguas negras hacia el río. Esto ocasiona los malos olores, proliferación de plagas y enfermedades propias de las temporadas de lluvia y deterioro ambiental de la Cuenca.

DAÑOS Y/O PÉRDIDAS QUE PUEDEN PRESENTARSE

Identificación de daños y/o pérdidas:

En las personas: El 95% de la población puede ser afectada o sufrir alguna lesión y daño psicosocial.

En bienes materiales particulares: Se pueden presentar daños totales y parciales en viviendas, electrodomésticos, muebles y enseres, etc. Especialmente las que se encuentran asentadas dentro de las rondas hídricas.



	En bienes materiales colectivos: El sistema de acueducto y alcantarillado es una de las infraestructuras que se verán más afectada por acción de las inundaciones por el colapso en estos sistemas.
	En bienes de producción: Las tiendas ubicadas en el barrio principalmente se afectan debido a que las inundaciones dañan los productos y equipos eléctricos.
Identificación de la crisis social asociada con los daños y/o pérdidas estimados: Cuando ocurre un desastre asociado a las Inundaciones y/o Avenidas Torrenciales que en muchos casos en el Distrito de Santa Marta ocurren de forma repentina e inesperada, causa alteraciones intensas sobre la comunidad afectada, representadas por la pérdida de vida, lesiones personales, y salud de la población, la destrucción o pérdida de los bienes de las mismas y daños severos sobre el medio ambiente. Esta situación afecta los patrones normales de las vidas de los habitantes del barrio, lo que genera adversidad, desamparo y sufrimiento en las personas, efectos sobre la estructura socioeconómica y la modificación del medio ambiente, lo que a su vez determina la necesidad de asistencia humanitaria y de intervención inmediata. Los efectos los podemos clasificar en pérdidas directas e indirectas. Las pérdidas directas están relacionadas con el daño físico, expresado en víctimas, daños a la infraestructura de servicios públicos, daños en las edificaciones, el espacio urbano, la industria y el comercio y el deterioro del medio ambiente, es decir, la alteración física del hábitat. Las pérdidas indirectas generalmente se subdividen en efectos sociales, tales como la interrupción del transporte por acción de los daños en la infraestructura vial y puentes, de los servicios públicos que para el caso del distrito el acueducto y alcantarillado es el más afectado, en efectos económicos, esta situación, como es obvio, se traduce en empobrecimiento de la población y estancamiento del desarrollo del Distrito de Santa Marta.	



**2.7. COMPONENTE PROGRAMATICO PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DEL
BARRIO 11 DE NOVIEMBRE.**

COMPONENTES	ACTIVIDAD		RESPONSABLES	
ESCENARIO DE RIESGO	DESCRIPCIÓN	RESULTADOS ESPERADOS O PRODUCTOS	PRINCIPAL	ENTIDAD DE APOYO
Todos Escenarios de Riesgo	Socialización del presente Plan con la comunidad y las entidades encargadas de la Gestión del Riesgo.	Articulación con los Planes de Desarrollo Local	JAC, Alcaldía, COBASA.	Corpamag, Dadsa, Mads, Gobernación, Ideam, Igac, Ungrd, Cruz Roja
	Estudio Técnico de amenazas, vulnerabilidades y riesgos asociados	Caracterización, evaluación y especialización de los factores de vulnerabilidad, definición de los posibles Escenarios de Daños y Análisis de Consecuencias. Incluye la elaboración de los mapas de riesgo por escenario.	JAC, Alcaldía, COBASA.	Corpamag, Mads, Gobernación, Ideam, Igac, Ungrd, Cruz Roja
	Estrategia de Comunicación para la Comunidad	Que la comunidad tenga el conocimiento de los riesgos y así pueda realizar acciones encaminadas a prevenirlos.	JAC, Alcaldía, COBASA.	Mads, Ungrd, Alcaldía De Santa Marta
	Fortalecimiento de la comunidad educativa presente en la comunidad	Comunidades educativa informada y preparada en los diversos escenarios de riesgo	JAC, Alcaldía, COBASA.	Oficina de Prensa de la Alcaldía, Ungrd, Ministerio de Educación, Cruz Roja
	Diseño e implementación de un sistema de alerta comunitaria	Reducción del riesgo y mejoramiento de la capacidad de respuesta oportuna ante desastres.	JAC, Alcaldía, COBASA.	Ungrd, Corpamag, Ideam, Cruz Roja



Tabla 15. Conocimiento del Riesgo

COMPONENTES	ACTIVIDAD		RESPONSABLES	
ESCENARIO DE RIESGO	DESCRIPCIÓN	RESULTADOS ESPERADOS O PRODUCTOS	PRINCIPAL	ENTIDAD DE APOYO
	INTERVENCIÓN CORRECTIVA			
Todos los Escenarios de Riesgo.	Realizar obras de protección.	Protección de zonas habitadas y en riesgo	JAC, Alcaldía, COBASA	Corpamag, Ungrd Cruz roja
	Construir viviendas para la reubicación de las familias ubicadas en zonas de alto riesgo.	Reubicación y/o reasentamiento de familias ubicadas en zonas de alto riesgo no mitigable.	Secretaria de Planeación, Alcaldía y CMGRD	MVCT, UNGRD, Gerencia de Proyectos de Infraestructura
	Reforzamiento Estructural de las Viviendas y Centro Educativo	Reducción de la vulnerabilidad física de las viviendas y centro educativo	JAC, Secretaria de Planeación, Alcaldía, CMGRD, COBASA.	MVCT, UNGRD, Gerencia de Proyectos de Infraestructura
	INTERVENCIÓN PROSPECTIVA			
Todos los Escenarios de Riesgo.	Declaración de suelo protegido las zonas de alto riesgo no mitigable	impulsar el ordenamiento territorial	JAC, Secretaria de Planeación, Alcaldía, COBASA.	Corpamag, Mads, Gobernación, Ideam, Igac, Ungrd, Cruz Roja
	Fortalecer la vigilancia para el cumplimiento de las normas.	Reducción de la vulnerabilidad.	Alcaldía, JAC, CMGRD, COBASA.	Corpamag, Mads, Gobernación, Ideam, Igac, Ungrd, Cruz Roja



Tabla 16. Reducción del Riesgo

COMPONENTE	ACTIVIDAD			RESPONSABLES	
	ACCIONES	ESCENARIO DE RIESGO	RESULTADOS ESPERADOS O PRODUCTOS	PRINCIPAL	ENTIDAD DE APOYO
Fortalecimiento del Recurso Humano para la Gestión del Riesgo.	Conformación de comités barriales para la gestión del riesgo. (COBASA)	Todos los escenarios	Fortalecimiento comunitario.	Oficina para la Gestión del Riesgo de Desastres	Cruz Roja, Bomberos, DCC, JAC
	Apoyar los procesos de capacitación, entrenamiento y reentrenamiento de los organismos operativos en temas priorizados.	Todos los escenarios	Recurso humano capacitado.	Oficina para la Gestión del Riesgo de Desastres	Cruz Roja, Bomberos, DCC,
Preparación para la respuesta a emergencias.	Desarrollar el plan de evacuación	Todos los escenarios	Familias Protegidas ante las amenazas.	Comunidad, Alcaldía, COBASA	Cruz Roja, Bomberos, DCC,
	Definir lugares que sirvan de alojamiento temporal familiar.	Todos los escenarios	Comunidades Protegidas ante las amenazas.	Comunidad, Alcaldía Distrital, COBASA	Cruz Roja, Bomberos, DCC,
	Desarrollar un Protocolo de Respuesta ante Emergencias	Todos los escenarios	Comunidades Protegidas ante las amenazas.	Comunidad, Alcaldía Distrital, COBASA	Cruz Roja, Bomberos, DCC,



	Promover la realización simulacros y/o simulaciones con el objeto de evaluar y mejorar la preparación para el manejo de desastres.	Todos los escenarios de riesgo	Generar mecanismos de autoprotección	Comunidad, Alcaldía Distrital, COBASA	Cruz Roja, Bomberos, DCC,
--	--	--------------------------------	--------------------------------------	---------------------------------------	---------------------------

Tabla 17. Manejo del Desastre

2.8 ACCIONES DE PREPARACION Y MITIGACION

Junto con la comunidad se desarrollan alternativas y actividades que lleven a minimizar los riesgos existentes y que de otra forma vinculen a entidades para la consecución de los objetivos, estas actividades deben inducir del Barrio 11 de Noviembre a identificar cuáles son las acciones que deben cambiar, Influir o Transformar.

Teniendo en cuenta que **Cambiar** son todas las acciones que se pueden realizar con la participación, recursos, capacidades y otros medios propios de la comunidad. **Influir** son la acciones que la comunidad no puede cambiar la realidad directamente pero si puede influir en terceros para que puedan brindar soluciones a las necesidades Identificadas y **Transformar** son las acciones en la que el recurso comunitario y el apoyo de terceros son insuficientes ya que por leyes y/o decretos del país no se pueden realizar acciones.



AMENAZA	VULNERABILIDAD	ACCIONES PARA TRANSFORMAR VULNERABILIDADES EN CAPACIDADES	PREVENCIÓN	PREPARACIÓN	MITIGACIÓN
INCENDIOS DE COBERTURA VEGETAL	Afectación de las viviendas que se encuentran en la zona.	Implementar un sistema de alerta temprana.		X	
	Destrucción de la flora y fauna.	Recoger la basura en un lugar adecuado, nunca quemarla.	X		
	Pérdidas de vidas humanas.	Desarrollar capacitaciones preventivas sobre qué hacer en caso de un incendio para evitar por esta causa pérdida de vidas humanas.	X		
	Generación de procesos de erosión degradación de la capa vegetal.	Hacer campañas para no realizar quemadas controladas.	X		

	VULNERABILIDAD	ACCIONES PARA TRANSFORMAR VULNERABILIDADES EN CAPACIDADES	PREVENCIÓN	PREPARACIÓN	MITIGACIÓN
DEFORESTACION	Deslizamientos de tierra por tala de árboles.	Formar barreras naturales con árboles boscosos oriundos de la región	X		



	Aumento de temperatura de la zona.	Campaña de arborización.	X		
	Pérdida del hábitat de millones de especies.	Apoyo de las entidades ambientales para ayudar a la no extinción de aves y especies		X	

AMENAZA	VULNERABILIDAD	ACCIONES PARA TRANSFORMAR VULNERABILIDADES EN CAPACIDADES	PREVENCIÓN	PREPARACIÓN	MITIGACIÓN
CONTAMINACION AMBIENTAL	Quema de basura.	Concientizar a la Comunidad por medio de charlas o folletos el daño que causa el humo en los seres humanos, como también concientizarlo del uso adecuado de las basura y la no quema de ellas.		X	
	Contaminación por las Aguas Residuales.	Campañas de sensibilización para trabajo de medio ambiente	X		

	VULNERABILIDAD	ACCIONES PARA TRANSFORMAR VULNERABILIDADES EN CAPACIDADES	PREVENCIÓN	PREPARACIÓN	MITIGACIÓN
REMOCION EN MASA	Destrucción de viviendas del Barrio	Realizar campañas de arborización en las faldas de las montañas.	X		



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Santa Marta
ALCALDÍA
DEL CAMBIO



Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

	Viviendas construidas en laderas de las montañas	Desarrollar campañas de arborización y capacitación dentro del Barrio.	X		
	Bloquear la carretera por escombros y tierra	Buscar apoyo con la oficina de gestión de riesgos y empresas vinculadas para la realización de barreras al pie de los cerros.	X		



3. ESTRATEGIAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN COMUNITARIO DE GESTION DEL RIESGO EN LA COMUNIDAD DEL BARRIO 11 DE NOVIEMBRE

OBJETIVOS

General

Garantizar la implementación del Plan Comunitario de Gestión del Riesgo del Barrio 11 de Noviembre.

Específicos

- Involucrar el Plan Comunitario para la Gestión del Riesgo en el Plan de Ordenamiento Territorial de Santa Marta.
- Incorporar el Plan en la Agenda de Desarrollo del Distrito de Santa Marta.
- Promover la difusión del plan comunitario de gestión del riesgo con el ánimo de garantizar su apropiación.
- Desarrollar, a través de la filosofía de los proyectos comunitarios, una de las actividades consideradas dentro del Plan, como estímulo para la ejecución, en el futuro, de las actividades contenidas en este.

Esta estrategia busca además de la gestión del plan, involucrar a los participantes en un proceso de aprendizaje que les permita conocer los diferentes mecanismos que implica el desarrollo de un proyecto de Gestión del Riesgo Comunitario.



SEGUIMIENTO Y EVALUACION DE ACTIVIDADES

Todo plan, necesariamente debe contener mecanismos que permitan evaluar su desarrollo a lo largo del tiempo. De acuerdo a la estructura planteada dentro del presente documento, es necesario entonces indagar permanentemente sobre el avance o evolución de los siguientes puntos: Nivel de Ejecución de las actividades, logro de los objetivos, compromiso de los actores sociales y cumplimiento en el tiempo.

Nivel de ejecución de las actividades: Permite determinar el porcentaje de avance de un determinado proyecto o actividad, después de aprobado o financiado.

Logro de los objetivos: Pretende determinar si el proyecto logro o no el objetivo que se pretendía alcanzar, o si solo lo hizo parcialmente.

Compromiso de los Actores Sociales: Trata de identificar los niveles de participación y compromiso asumidos por los actores sociales identificados en la formulación inicial del proyecto.

Cumplimiento en el tiempo: Lo que busca este indicador es identificar si la actividad se desarrolló oportunamente, es decir, en el momento adecuado.

ACTUALIZACIÓN

El presente plan es una construcción participativa que responde a una situación específica detectada en del Barrio 11 de Noviembre. Sin embargo, el riesgo es cambiante, se va modificando a través del tiempo, en esa medida las actuaciones frente a este deben ser igualmente cambiantes. Este es entonces un proceso que debe realizarse periódicamente para que pueda ser una respuesta efectiva



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

*Santa
Marta*
ALCALDÍA
DEL CAMBIO



Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

a los diferentes escenarios de riesgo que a través del tiempo se van configurando. Se recomienda actualizar este Plan Comunitario para la Gestión del Riesgo una vez cada año.



Imagen 5. Recorrido por el barrio 11 de Noviembre



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

*Santa
Marta*
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

4. REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

UNGRD, (2012). *GUÍA FORMULACIÓN DEL PLAN MUNICIPAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES*. Bogotá: Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

UNGRD. (2013). *GUÍA COMUNITARIA PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES*. Bogotá: Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

CMGRD, 2013. PLAN MUNICIPAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DE SANTA MARTA.

UNIVERSIDAD DEL MAGADLENA, 2012, RIO MANZANARES, RECUPERACION FLUVIAL E INTEGRAL Y PROPUESTA DE MANEJO EN SU ZONA BAJA Y URBANA.

UNGRD, 2017, TERMINOLOGIA SOBRE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES Y FENOMENOS AMENAZANTES.

PNUD-FUNDACION PROMIGAS, PLAN COMUNITARIO DE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES ONCE DE NOVIEMBRE-SANTA MARTA.

UNIVERSIDAD CATOLICA DE COLOMBIA, FACULTAD DE INGENIERIA, 2014, METODOLOGIA PARA LA MICROZONIFICACION DE RIESGOS FRENTE A AMENAZAS NATURALES: CASO DE ESTUDIO DESLIZAMIENTO E INUNDACIONES MUNICIPIO DE MOCOA-PUTUMAYO.

<http://sish.sgc.gov.co>

<http://desinventart.org>

http://www.comunidadandina.org/predecan/doc/libros/pp/co/pcgr_final.pdf



OGRICC

Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres



Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

5. ANEXOS

ANEXO No. 1 ESTRATEGIA COMUNITARIA PARA RESPUESTA A EMERGENCIAS EN EL BARRIO 11 DE NOVIEMBRE.





ORGANIZACIÓN COMUNITARIA EN ACCIONES DE PREPARACION Y RESPUESTA

La Alcaldía de Santa Marta a través de la Oficina para la Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático en convenio suscrito con la Cruz Roja Colombiana seccional Magdalena, dentro de su plan de acción incluyó la conformación de los Comités Barriales en Gestión del Riesgo denominados “COBASA”, con el propósito de ser capacitados y dotados de herramientas para que actúen en su barrio como primeros respondientes a las emergencias presentadas en su jurisdicción.

El COBASA es un grupo de personas organizadas como un equipo que recibe capacitación especial para mejorar sus aptitudes a fin de reconocer una emergencia importante o un desastre, responder ante dicha situación y recuperarse de ella, cuidar a otras personas antes, durante y después de una emergencia importante. En carácter de equipo organizado, pueden brindar servicios vitales en ausencia del personal de organismos de socorro o mientras se aguarda su llegada y generalmente también brindan asistencia luego de la llegada de éstos. Los equipos son capacitados por personal de la Cruz Roja.

ACTIVIDADES

Con anterioridad a una emergencia, se espera que los miembros del COBASA posean un conocimiento de su propio barrio y que determinen previamente los posibles sitios de evacuación que facilitarían una respuesta efectiva, segura y rápida ante una emergencia.

Durante una emergencia importante, en la cual el personal de auxilio no pueda responder en forma inmediata, los miembros del COBASA:

- Asumen un rol de liderazgo.
- Evalúan las situaciones y aconsejan en forma adecuada al personal de los organismos de socorro en el momento de su llegada.



- Reconocen los riesgos potenciales relacionados con un tipo particular de evento y proceden en consecuencia.
- Toman medidas para lograr la seguridad y/o ayudar para que otras personas lo hagan en forma organizada.
- Ayudan a identificar las áreas graduales para las operaciones y la clasificación de víctimas.
- Ayudan a identificar, organizar y utilizar los recursos locales.
- Asisten a otras personas respecto al desequilibrio emocional que se relaciona con las emergencias importantes y las condiciones catastróficas.
- Administran los primeros auxilios y/o la clasificación de víctimas.
- Realizar los EDAN.

PARTICIPACION CONTINUA

Se espera que las personas que integren el COBASA realicen lo siguiente:

- Ayuden a preparar a las personas del barrio para que se cuiden en caso de una emergencia brindándoles y facilitándoles educación sobre preparación para casos de emergencia.
- Se encuentren dispuestos a ayudar a los vecinos y a la comunidad en caso de una emergencia, luego de garantizar la propia seguridad y la de su familia.
- Busquen y aprovechen las oportunidades para mejorar la preparación para casos de emergencia y los conocimientos en caso de un desastre.
- Se encuentren dispuestos a participar en eventos comunitarios, simulacros y capacitaciones.
- Participen en reuniones de grupo periódicas para organizar y mantener las actividades.

QUIENES SON LOS VOLUNTARIOS DEL COBASA

Son personas de diferentes ocupaciones, con un nivel de educación básico, diferentes religiones, culturas, comprometidos con la labor voluntaria con principios fundamentales para el desarrollo de



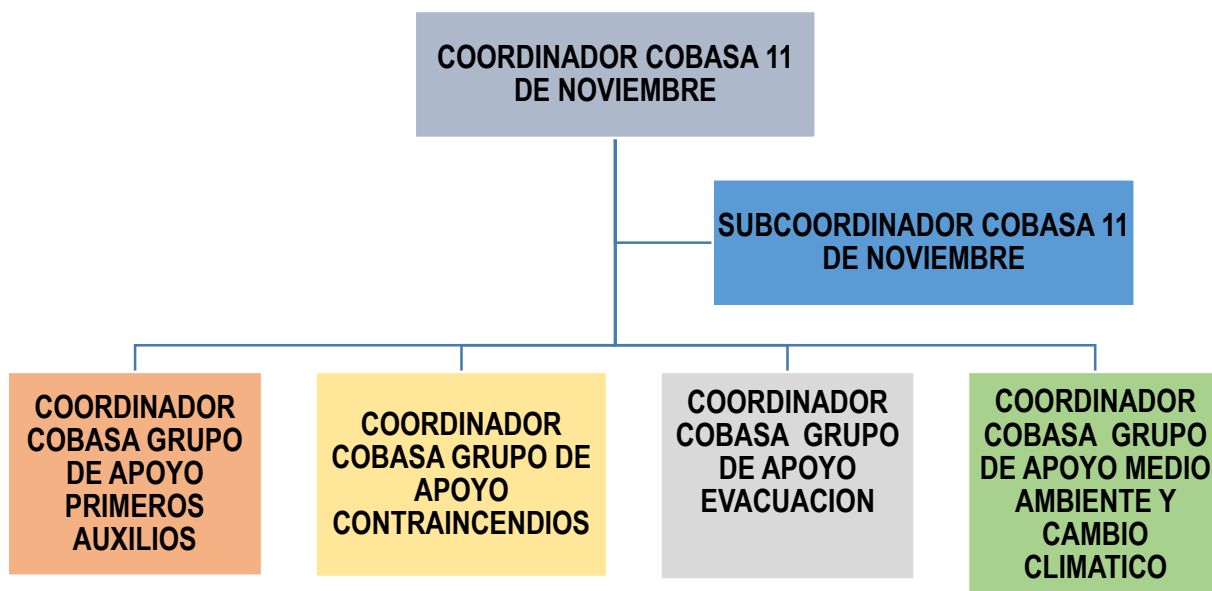
OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

*Santa
Marta*
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

cualquier actividad dentro de su propia comunidad, reconocidos por su familia, cuadra, sector y por el ámbito municipal.

ORGANIGRAMA



PLAN DE ACCIÓN

Con el fin de lograr el correcto desarrollo del Plan, se organiza con la comunidad, el plan de acción donde se organiza de manera responsable las acciones para minimizar los riesgos latentes que existen en la comunidad frente a las amenazas que en ella existe. Al igual se deja claro los procedimientos de actuación de la comunidad en el antes, durante y después para prevenir y atender las emergencias. De la misma manera en el plan de acción se coordinan las actividades a desarrollar y los responsables de cada actividad para que su desarrollo sea más efectivo.



Los líderes y la comunidad organizada, en el momento de ocurrir una emergencia llevaran a cabo acciones encaminadas a salvar vidas y disminuir el sufrimiento y las pérdidas de la propiedad. Todas esas acciones están orientadas a apoyar a los organismos de socorro y otras instituciones que se hagan presentes en el momento de la emergencia por tanto se debe:

SERVICIOS DE RESPUESTA

COORDINADORES Y SERVICIO DE RESPUESTA		FUNCIONES
1	COORDINADOR COBASA	ANTES Convoca a reuniones del equipo comunitario de emergencias en acciones de gestión del riesgo. Define y coordina acciones de prevención y atención de emergencias. Lleva registro de reuniones, cronograma de actividades y los reporta en al CMGRD. Actualiza directorio telefónico del equipo comunitario y de los miembros del CMGRD. Organiza el puesto de mando unificado (PMU).
		DURANTE Activa la alarma en caso de emergencia comprobada. Coordina y contacta con los organismos de socorro. Lleva bitácora del incidente. Coordina y se comunica permanente con los jefes de los diferentes equipos de emergencias (Primeros auxilios, evacuación, contraincendios la situación del evento.



		DESPUES Comunica y coordina el retorno seguro de las familias a las viviendas o las zonas seguras. Coordina con los organismos de socorro y la OGRICC la rehabilitación de las zonas afectadas. Analiza y evalúan la actuación del equipo comunitario de emergencia. Verifica las aptitudes y actitudes del equipo comunitario de emergencia en la atención del evento. Observaciones: Estas acciones son realizadas en coordinación con todo el equipo comunitario y miembros de la junta de acción comunal.
2	SUBCOORDINADOR COBASA	Apoyo al Coordinador en las acciones a realizar Antes, Durante y Después de un evento. Además de estar en capacidad de reemplazarlo en caso que este tenga que ausentarse por algún motivo personal o familiar.
3	COORDINADOR COBASA PRIMEROS AUXILIOS	ANTES Realizar y gestionar capacitaciones en primeros auxilios al equipo comunitario de emergencias. Mantener inventariado material de primeros auxilios (SI LO HAY). Identificar centros asistenciales más cercanos. Apoya en primeros auxilios las reuniones del barrio. (Asambleas, encuentros deportivos, fiestas etc. DURANTE



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Santa Marta
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

		Realiza la búsqueda y valorización inicial de los lesionados y atender los casos específicos de primeros auxilios. Evacuar y trasladar los lesionados a un lugar seguro mientras que llegan los organismos de socorro. Realizar la instalación y atención de heridos. Pide apoyo a los organismos de socorro si es necesario. Coordina la Búsqueda inicial. Entrega reportes de lesionados y traslado de lesionados a los organismos de socorro. DESPUES Verifica material logístico utilizado. Verifica y entrega reporte final de lesionados y fallecidos. Analiza y saca conclusiones generales de la respuesta con los organismos de socorro.
4	COORDINADOR COBASA CONTRAINCENDIOS	ANTES Recibir capacitación y se actualizan periódicamente, sobre prevención de emergencias y extinción de incendios. Programar actividades informativas con la comunidad educativa. Realizar campañas de prevención contra incendios Gestiona recurso para la extinción de incendios. DURANTE Atiende inicialmente y asegura la zona del conato de incendio. Evalúa la situación y pide ayuda si es necesaria a los organismos de socorro (Bomberos).



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Santa Marta
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

		Entrega los reportes claros sobre la evolución de las emergencias. DESPUES Verifica el estado actual de los miembros de la brigada de emergencia que participaron en el evento. Realiza un monitoreo y evaluación de la zona afectada para analizar posibles focos de incendio. Entrega reportes finales.
--	--	---



5	COORDINADOR COBASA EVACUACION	ANTES Recibir capacitación y retroalimentación sobre evacuación y rescate. Verificar y retroalimentar los puntos de evacuación. Divulgar los sistemas de alarma ubicados en la comunidad. Establecer e identificar las rutas de evacuación y los puntos de encuentro. Nombrar los responsables de los puntos de encuentros y rutas de evacuación. Comunicación permanente con la junta de acción comunal. Realizar mantenimiento preventivo al sistema de alarma, desarrolla y revisa el plan de evacuación. Desarrolla y revisa el plan de evacuación. DURANTE Orienta a las personas por las rutas de evacuación y apoya búsqueda. Verifica los puntos de encuentro y los respectivos censos con los coordinadores de dichos puntos previamente establecidos. DESPUES Entrega reportes de personas evacuadas. Analiza la respectiva acción de evacuación y sus deficiencias y aciertos
6	COORDINADOR COBASA	ANTES Recibir capacitación sobre medio ambiente y cambio climático.



	GRUPO DE APOYO MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMATICO	Verificar y retroalimentar los aspectos claves causantes del calentamiento global. Divulgar la importancia del cuidado y protección del medio ambiente. Establecer Jornadas de sensibilización comunitaria. Realiza jornadas de limpieza en la comunidad. Realiza jornadas de siembra de árboles en la comunidad. Nombrar los responsables de las actividades a desarrollar. Comunicación permanente con la junta de acción comunal. DURANTE Apoya al equipo en las acciones en las que se requiera. DESPUES Evaluación de las afectaciones ambientales en la comunidad. Propone medidas de recuperación o mitigación de los impactos causados.
--	--	---

OBSERVACIONES: Las responsabilidades y acciones son función de la junta de acción comunal, miembros del COBASA, líderes y el OGRICC.

PLAN DE EVACUACIÓN

Una evacuación se refiere a una movilización organizada de la gente, desde un área de riesgo a un lugar seguro. Con todo el grupo de trabajo, determine cuales vías del barrio pueden servir como rutas de evacuación en caso de emergencia, igualmente identifique áreas seguras que sirvan como punto



de encuentro en caso de evacuación, recuerde que estas vías y áreas deben ser lo más seguras posible y deben ser reconocidas por todos, adicionalmente tenga en cuenta los siguientes aspectos:

- Identifique las rutas más cortas y seguras.
- Identifique y prepare rutas y puntos alternos de evacuación.
- Ubique letreros a lo largo de toda la ruta de evacuación.
- Identifica dentro de la comunidad, personas con limitaciones físicas que les impida movilizarse por sus propios medios y determina acciones para su protección y evacuación.
- Determine acciones para la evacuación de animales si los hay.
- Tenga censos de la comunidad actualizados distribuidos en diferentes partes de la comunidad.
- Identifique los coordinadores de evacuación de cada punto de encuentro y se le asigna un número.
- .
- Realizar simulaciones, simulacros y jornadas de sensibilización periódicamente con respecto a las rutas de evacuación y puntos de encuentro.

RECOMENDACIONES

En un sitio seguro y accesible a su familia, tenga los siguientes elementos:

1. Agua almacenada solo en envases plásticos. La cantidad mínima recomendada por persona es 4 litros, en lo posible tenga reserva para tres días. Debe permanecer tapada y protegida del sol, para evitar contaminación del agua y proliferación de algas. Recuerde que para mujeres lactantes y personas enfermas, la exigencia de agua es mayor.
2. Provisión de alimentos para tres días. Recuerde que deben ser alimentos no perecederos.
3. Botiquín de Primeros Auxilios.
4. Herramientas básicas como llaves, alicates y otros. No repare instalaciones o redes eléctricas, si no está preparado.
5. Linterna, con bombillo y baterías de repuesto.



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

*Santa
Marta*
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

6. Radio con baterías de repuesto.
7. Fotocopias de documentos importantes (cédula, salud, tarjetas de propiedad, escrituras y otros)
8. Ropa de cambio, una muda COMPLETA, debe empacarlas en bolsas plásticas.
9. Cobijas o frazadas, en bolsas plásticas.
10. Pito o silbato.
11. Velas y fósforos protegidos del agua.

Los medicamentos no deben estar al alcance de los niños, pueden ser peligrosos. Mantenga en una caja o maletín:

1. Tijeras
2. Gasas
3. Vendas
4. Apósitos
5. Curitas
6. Esparadrapo
7. Guantes de látex
8. Jabón desinfectante
9. Termómetro
10. Suero oral
11. Manual de Primeros Auxilios



ruta de evacuacion



Imagen 6. Ruta de Evacuación Barrio 11 de Noviembre

EJERCICIOS DE SIMULACIÓN

Se realizarán ejercicios de simulación escrita en los cuales participarán los miembros del Comité de Emergencias y posteriormente serán replicados al resto de la comunidad. Se harán simulaciones en toma de decisiones en una emergencia, en atención de pacientes, en evacuación mediante juegos que permitan visualizar de una manera lúdica el procedimiento ante la aparición de diferentes variables.



SIMULACROS

Definición de simulacro de emergencias

Un simulacro es un conjunto de procedimientos y acciones encaminadas a evaluar la aplicación del plan de emergencia mediante la representación de una situación de emergencia ficticia, en la que se prueba la eficacia del mismo.

Objetivos de un simulacro

- ✓ Evaluar, mejorar o actualizar el plan de emergencia comunitario existente.
- ✓ Detectar puntos débiles o fallas en la puesta en marcha del plan existente en la comunidad.
- ✓ Identificar la capacidad de respuesta de la comunidad.
- ✓ Evaluar la habilidad del personal en el manejo de la situación, complementando su entrenamiento.
- ✓ Disminuir y optimizar el tiempo de respuesta ante una emergencia.
- ✓ Promover la difusión del plan.
- ✓ Identificar las instituciones de apoyo.

Fases de un simulacro

1. Información inicial sobre las rutas de evacuación.
2. Presentación de los coordinadores de evacuación.
3. Notificación a las personas que van a participar del mismo.
4. Contacto con Entidades de apoyo.
5. Activación de la señal de alarma.
6. Realización del simulacro.
7. Evaluación del simulacro.
8. Análisis de los resultados.
9. Correctivos necesarios.



COBASA 11 DE NOVIEMBRE
COORDINACIÓN GENERAL PLAN DE EMERGENCIAS

	Nombre	Dirección	Cargo	Teléfono
1.	Jean Carlos Rangel	Barrio 11 de Noviembre	Coordinador	3016901386
2.	Frank Leguía	Barrio 11 de Noviembre	Subcoordinador	3014532776

BRIGADA DE EVACUACION

	Nombre	Dirección	Cargo	Teléfono
1.	Jeferson Mendoza	Barrio 11 de Noviembre	Coordinador	3044985895
2.	Jasmin Rodriguez	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3216701684
3.	Arleydis Jimenez	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3006231730
4.	Maria Ruiz	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3022361485
5.	Frank Leguia	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3014532776

BRIGADA DE PRIMEROS AUXILIOS

	Nombre	Dirección	Cargo	Teléfono
1.	Yarelis Mendoza	Barrio 11 de Noviembre	Coordinador	3016366971



2	Jhonatan Bolaño	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3218885577
3	Denis Acuña	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3005173751
4	Alison Lopez	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3042435939
5	Mileydis Lopez	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3045606120

BRIGADA CONTRA INCENDIOS

	Nombre	Dirección	Cargo	Teléfono
1	Luis Perez	Barrio 11 de Noviembre	Coordinador	3123302082
2	Lais Rebolledo	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3043291975
3	Jenneiris Jimenez	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3015988446
4	Milton Cuello	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3126270465
5	Yuleidis Rebolledo	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3003273193

BRIGADA DE MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMATICO

	Nombre	Dirección	Cargo	Teléfono
1	Liliana Gonzales	Barrio 11 de Noviembre	Coordinador	3148315913
2	Mileydis R	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3045606120
3	Jose Perez	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3043764696
4	Jean Rangel	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3016901386
5	Vieris Rebolledo	Barrio 11 de Noviembre	Apoyo	3017512355



LISTADO DE ELEMENTOS DISPONIBLES

Elemento	Cantidad
Visibilidad (Gorras)	20
Visibilidad (Chalecos)	20
Botiquín Dotado	1
Extintor	1
Silvato	20
Kit Inmovilizador	1
Camilla Rígida	1
Cuerda Estática (metros)	20
Guantes (Pares)	4
Linternas	4
Plan de Emergencias	1

DIRECTORIO DE EMERGENCIA COMUNITARIO Y LOCAL

DIRECTORIO DE EMERGENCIA	TELEFONOS
POLICIA METROPOLITANA	123
POLICIA NACIONAL	112
BOMBEROS	119 – 42128118
CRUZ ROJA	132 – 4230522 - 3176610392
DEFENSA CIVIL	144 – 4202850 - 3118084421
PROMIGAS	018000518445
ELECTRICARIBE	115 - 4215645
ESSMAR	116 - 4365166

ANEXO No. 2 REGISTRO FOTOGRAFICO PLAN DE CAPACITACION COBASA 11 NOVIEMBRE



Imagen 7. Introducción a la Gestión del Riesgo



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Santa Marta
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena

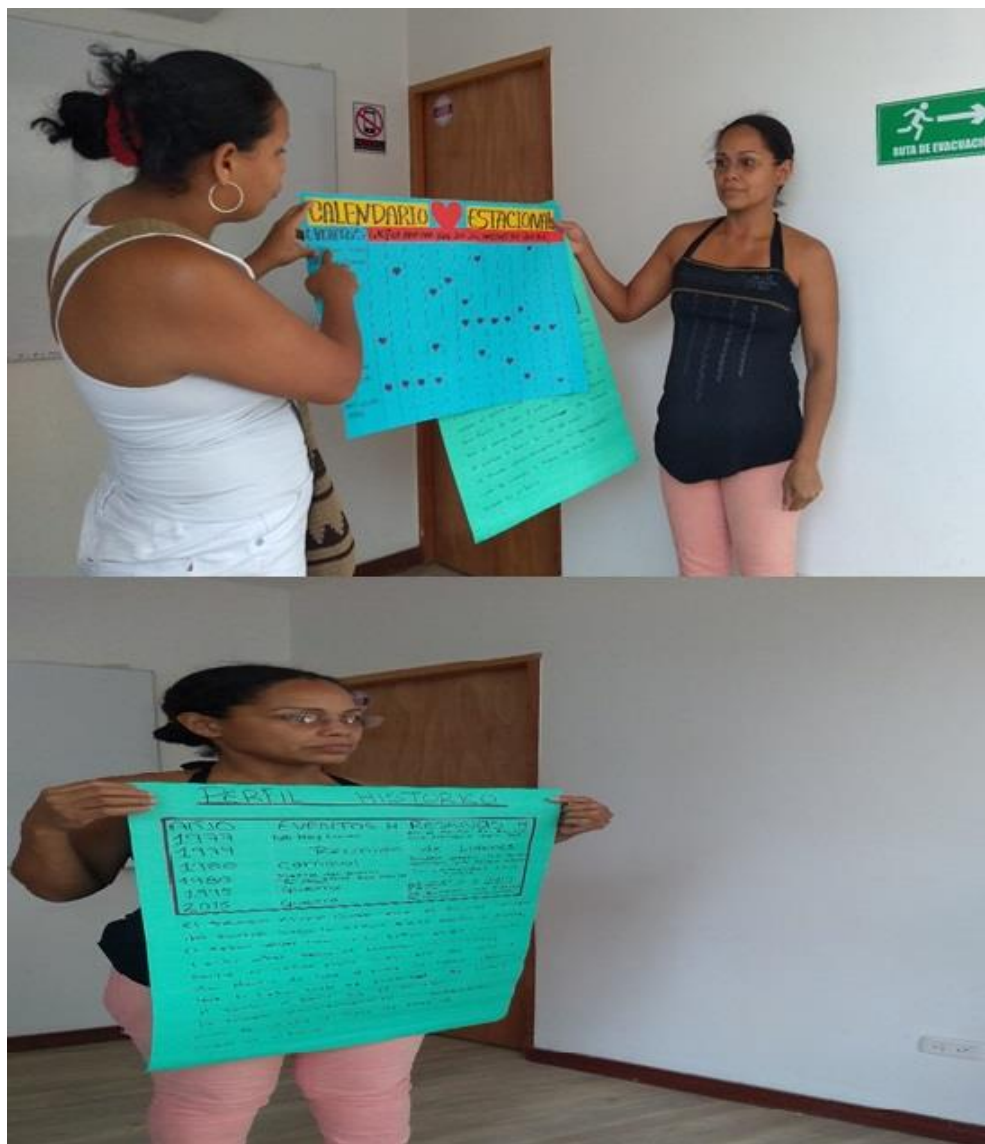


Imagen 8. Elaboración y sustentación de perfil histórico y Calendario Estacional



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

*Santa
Marta*
ALCALDÍA
DEL CAMBIO



Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena



Imagen 9. Manejo de Extintor y Prevención de Incendios



Imagen 10. Verificación de ruta de evacuación



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

*Santa
Marta*
ALCALDÍA
DEL CAMBIO



Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena



Imagen 11. Capacitación Primero Auxilios



OGRICC
Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

*Santa
Marta*
ALCALDÍA
DEL CAMBIO


Cruz Roja Colombiana
Seccional Magdalena



Imagen 12. Capacitación primero auxilios

***“Si estamos juntos no hay nada imposible. Si estamos divididos todo fallará”
Winston Churchill.***